

# Origen, proceso y objetivos de los departamentos franceses de ultramar

*Giovanny F. Benavides\**

## Resumen

Los franceses desempeñan un papel significativo en el seno de la comunidad económica europea, lo que no los hace menos convencidos de su importancia mundial a expensas de las sumas de dinero que haya que gastar para consolidarse. Napoleón se refería con arrogancia a los departamentos de ultramar (DOM) como “el confeti del imperio” y Francia está dispuesta a conservar sus despojos coloniales casi de manera napoleónica, diferenciándose así de las políticas poscolonialistas de otros países occidentales como el Reino Unido. Aquí el principio de protectorado o de dependiente desaparece, se es francés sin tener en cuenta color, religión, lengua materna o pasado que se posea. Si se tiene un pasaporte francés teóricamente el Estado de Francia protege a su portador, lo que le permite tener soberanía sobre el territorio.

---

\* Magíster en Negocios Internacionales, Université de Pau et des Pays de l'Adour. Especialista en Países Europeos de la misma universidad; especialista en Logística Comercial Nacional e Internacional, y profesional en Comercio Internacional de la Universidad Jorge Tadeo Lozano. Se ha desempeñado en el sector privado en áreas logísticas y de comercio exterior y en el sector académico como profesor asociado e investigador de la Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas de la Universidad Jorge Tadeo Lozano. Lidera el proyecto de investigación de exportación de servicios. Sus últimas publicaciones son:  
Mercantilización de la educación y comercio internacional. *Expediitio*, vol. 1., fasc. 8, pp. 19-33. Universidad Jorge Tadeo Lozano, 2011.  
Breve introducción al comercio internacional de los servicios. *Revista Mutis*, vol. 1., fasc. 1, pp. 67-95. Universidad Jorge Tadeo Lozano, 2012.  
Evolución del comercio internacional de los servicios de educación: un caso para Colombia. Memorias de investigación. Segundo seminario, 2008.  
Correo electrónico: giovanny.benavides@utadeo.edu.co

Recorrer cada uno de los departamentos de ultramar franceses tiene su encanto, es sumergirse en pasados de esclavitud, de colonos, de suspensión en el tiempo, de supremacía imperial, pero también de naturaleza, de tranquilidad y de belleza paradisiaca. La vida en un DOM transcurre en total calma, quizá al borde de la playa o de un río donde de seguro muy cerca ondea la bandera francesa o se observa algún escudo con las palabras “*Liberté, égalité, fraternité*”<sup>1</sup>. Están totalmente distantes de Francia metropolitana; en extremo costosos, poco productivos económicamente, y donde el único papel que se evidencia es el de hacer sobresalir la gloria francesa.

De aquí se desprenden varios adjetivos para los DOM: inapropiados, improductivos y onerosos, entonces, ¿cuál es el objetivo de mantener estos territorios con control francés? ¿Qué sentimiento genera a los nativos el simple hecho de mantenerse como país colonizado? ¿Cuál es el propósito de concebir diferentes tipos de estatus político? ¿A qué responde la existencia de prisiones, bases espaciales y ensayos nucleares? ¿Por qué Francia no ha liberado estos dispendiosos socios como sí lo hicieron los británicos?, este último parece ser un interrogante aún más complicado que los anteriores.

Los cuestionamientos son amplios y diversos y se derivan de acontecimientos históricos que incluso pueden llegar hasta la época colonial, hechos que no son menos significativos que todos aquellos que han llevado a los DOM-TOM a obtener hoy una mayor autonomía. El fin de este artículo se entiende como la extracción de detalles que permitan percibir el proceso político, económico y social de estos territorios frente a la Francia metropolitana, identificando las reales razones de este matrimonio simbólico, el cual se puede mantener por conveniencia o por apariencia global.

*Palabras clave:* departamentos de ultramar, DOM-TOM, geopolítica francesa, descolonización, colonias francesas, Martinica, Guadalupe, Guayana Francesa, Reunión.

## Abstract

France plays an outgoing role within the European Economic Community, what makes them no less convinced of global importance expense of monies you have to spend to consolidate. Napoleon referred against the DOM arrogantly as “The confetti of empire” and France is willing to preserve their colonial spoil nearly a Napoleonic way differentiating to post colonial policies of other Western countries like the United Kingdom. Here the principle of dependence or protectorate disappears, you are French regardless of color religion, native language or holds past, principle is, have a French passport and theoretically French state protects you, having sovereignty over the territory.

1 “Libertad, igualdad, fraternidad” (consigna que surgió durante la Revolución Francesa).

Discover each one of French overseas departments and territories has its charm, tours that allow immersed in slavery past, settlers, stuck in time, imperial supremacy but also nature, tranquility and beautiful landscape. Living in an overseas department takes place in calm, perhaps on the edge of the beach or a river which surely very close flying French flag or perceived any shield with the words “Liberté, Egalité, Fraternité”, totally distant from metropolitan France, extremely expensive, economically unproductive and where the only role perceived its makes French glory to excel.

Several questions emerge here; inappropriate, unproductive, costly, then, ¿What is the goal of keeping these territories under French control? ¿what people from the islands feel about their colonization process? ¿What is the purpose of conceiving different types of political status? ¿What is the reason to have prisons, space centers, nuclear testing on those territories? ¿Why France has not released these expensive partners as British did?.

Questions are broad and diverse and many of those are the result of historical events since the colonial landmark, facts that are no less important of those which have led to DOM – TOM to obtain a greater autonomy.

The objective of this article is to define the main issues that allow to perceiving the political process economic and social development of these territories against mainland France identifying the real reasons of this symbolic marriage which can keep for convenience or overall appearance

*Keywords:* overseas departments, DOM-TOM, french geopolitics, decolonization, french colonies, Martinique, Guadalupe, French Guiana, Reunion.

## Introducción

Mieville define “ultramar” como todo aquello que se encuentra más allá de las fronteras marítimas; por supuesto, para Francia es mucho más que eso, pues comprende a su vez elementos históricos, políticos y realidades no solamente territoriales sino humanas, sociales, económicas y jurídicas.

Francia, país de Europa occidental denominado hexágono<sup>2</sup>, dispone de territorios por fuera de sus fronteras, incluso a distancias que en otros contextos históricos fueron difíciles de recorrer. Estas regiones han representado para el país posicionamiento

2 Se entiende por Francia metropolitana, el territorio geográfico francés en el continente europeo, así como las islas cercanas a este continente, incluida Córcega, se distingue de la denominada Francia de Ultramar, que está compuesta por los DOM y las colectividades de ultramar (COM) antes antiguas colonias.

geopolítico, estrategias militares y hegemonía internacional, sin que esto no represente costos económicos de sostenimiento para la República<sup>3</sup>.

Evidentemente estos espacios son manejados por el régimen político y las instituciones francesas, y algunos son miembros de la Unión Europea por su posición y están incluidos en la zona euro.

Se definen en tres estatus políticos reconocidos por los metropolitanos<sup>4</sup> como los departamentos de ultramar (DOM), territorios de ultramar (TOM) y colectividades territoriales (CT). Los DOM se consideran departamentos franceses desde 1946<sup>5</sup>, La ley 82-1171 del 31 de diciembre de 1982 les concede el lugar de regiones monodepartamentales, pasando a ser regiones de ultramar (ROM), y convirtiéndose así en los departamentos y regiones de ultramar (DROM), los cuales forman parte de la Unión Europea. Allí se impone la ley francesa, los habitantes tienen derecho al voto, la moneda de circulación es el euro y el sistema educativo es el mismo de la Francia metropolitana. En los DROM se hallan las colonias francesas más antiguas: Guadalupe, Martinica, Guayana Francesa, Reunión y Mayotte; esta última adquirió este estatus en el 2011 resultando en el 101 departamento francés.

En cuanto a los TOM, en el 2003 después de una revisión de la constitución francesa, se vuelven colectividades de ultramar (COM), otorgándoseles mayor autonomía, aquí se incluyen: Nueva Caledonia, Polinesia Francesa, Wallis y Futuna, San Pedro y Miquelón, San Bartolomé, San Martín y las Tierras Australes y Antárticas Francesas (TAAF), las cuales también son francesas, incluso sin población. Las COM y las TAAF no gozan de un estatus en el seno de la Unión Europea, tienen una autonomía en términos aduaneros y fiscales y cuentan con su propio sistema de protección social para las fuerzas armadas. La seguridad la provee el Estado francés.

Nueva Caledonia es una colectividad sui generis, pues está entre país independiente y comunidad de ultramar; disfruta de un congreso territorial y un gobierno territorial que se encarga de temas tales como la salud, lo fiscal, lo aduanero y la educación, entre otros. Celebra elecciones locales y tiene voz y voto en la asamblea nacional francesa. Allí se utiliza, al igual que en la Polinesia Francesa, el franco pacífico. Se prevé para el 2014 realizar un referéndum que decida la independencia de la isla o la continuidad como COM.

3 La República es un sistema político en el que la soberanía pertenece al pueblo, quien ejerce el poder político directamente o por intermediación de los representantes elegidos, los cuales reciben mandatos por periodos determinados y son responsables ante la nación. Por sus representantes, el pueblo es el origen de la ley, la autoridad del Estado que debe servir al bien común y se ejecuta a través del principio de individuos libres e iguales. (Tomado de <http://www.toupie.org/Dictionnaire/Republique.htm>).

4 Término para definir a los franceses nacidos en el hexágono.

5 La ley de 19 marzo de 1946, en su artículo 1, construye las colonias en DOM desde un punto de vista jurídico.

La Polinesia Francesa, además de ser una COM, es también un país de ultramar (POM); en Wallis y Futuna existen tres reinos, los cuales se alternan el poder con el gobernador francés; y en San Bartolomé se práctica la exoneración fiscal, que se fundamenta en una ley anterior, cuando la isla era de posesión sueca.

La razón de estas diferentes formas de poder parte del principio colonizador de cada nación metrópoli hacia el Estado naciente. Los casos más prominentes en este sentido, son el británico y el francés, aunque se pueden mencionar otros, tales como el español o incluso uno más actual: el estadounidense, en lo que se refiere a Filipinas. Se trata de determinar qué tipo de relación se quiere entre el Estado emergente y el país colonizador, donde los medios son el tratado o la Constitución.

Existen “estructuras de recepción” tales como el *commonwealth* o la unión francesa, en donde se implementa el manejo y control de antiguas colonias a través de acuerdos o con base en una Constitución. Fischer (1962) identifica las modalidades de cooperación en el ámbito militar, como aquellas inmersas en el marco de un acuerdo y no por Constitución; aquí otro tipo de eventos como la cooperación o las alianzas especiales puede ser estratégico. Sin embargo, los acuerdos y la Constitución pareciera que tienen en principio los mismos objetivos políticos, sociales y psicológicos, ambos son utilizados por la metrópoli con el objetivo de mantener vínculos con el nuevo Estado.

Francia ha privilegiado sostener la hegemonía sobre sus excolonias mediante convenios y a través de la colonización. Ideas como las de tener una Constitución que le permita al nuevo Estado encaminarse hacia la independencia no son familiares en las prácticas políticas francesas. Francia le ha dado una importancia menor a la Constitución respecto a Inglaterra, no obstante, tiene una fuerte tendencia a exportar sus instituciones.

Algunos Estados nuevos liberados por Francia, tales como Siria y Líbano, gozaban de Constituciones, claro está, estas no establecían las condiciones que por naturaleza sí involucraba Inglaterra. En los dos casos, la existencia de una Carta Política se convirtió en roces constantes, incluso después de obtener su independencia (Fischer).

Este tipo de prácticas, más allá de ser un asunto de derecho internacional, son temas de relaciones internacionales y quizá de psicología política, y se mantienen para los territorios que hoy se denominan departamentos, territorios y COM, haciendo más fácil su aplicación tal vez por la dependencia económica que tienen respecto a Francia. Para tener una idea general, la isla antillana de Martinica le cuesta al “Eliseo” la suma de dos billones de euros/año y la isla de Nueva Caledonia en el Pacífico sur, alrededor de un billón de euros, tratándose únicamente del déficit comercial. Francia paga igualmente la factura de todos los empleos del sector público, todos los grandes proyectos y los subsidios de desempleo, teniendo en cuenta que en los DOM-TOM el desempleo es cercano al 30 %, simplemente porque no hay trabajo. ¿Para qué trabajar cuando se es totalmente subsidiado?

Los DOM-TOM son en absoluto diferentes del *commonwealth* posimperial, compuesto de 54 Estados soberanos. Al contrario de la reina donde su papel es puramente protocolario, Sarkozy es el amo y señor de los DOM-TOM, los cuales financia y controla. Cuando el *commonwealth* se agita, se organiza una conferencia, cuando los DOM-TOM se alteran, el Eliseo envía la gendarmería.

Las correspondencias entre Francia y cada uno de estos territorios no dejan de ser relaciones de amor, odio y tolerancia, se creería que no hay ningún partisano por una ruptura total de los lazos y de existir, inmediatamente recibirá un lapidario “acuérdate de Haití”, que alude a esta antigua colonia francesa hoy convertida en una de las naciones más pobres del planeta.

La evolución de partidos políticos independentistas en estas islas daría a entender una fuerte voluntad hacia este objetivo, sin embargo, ninguno de sus cabecillas tendría en mente abandonar el barco almirante para volverse ciudadano de un país que envía dos atletas a los juegos olímpicos a desfilan detrás de una bandera.

Por otro lado, Francia tiene deudas muy fuertes con sus antiguas colonias –deudas de guerra y derivadas del periodo de esclavitud– y por las cuales se reclama indemnización. Persiste a su vez rencor hacia una masa denominada *Békés*, que son descendientes de colonos y que no representan ni el 1 % de la población total, pero que poseen la mayor cantidad de tierras y de la producción general.

Durante mucho tiempo estas colonias fueron fuente de productos de lujo para los del hexágono (azúcar, pieles, ron y perlas) que desfilaban en los comercios parisinos.

Las razones de mantener este tipo de relaciones son meramente especulativas y pueden tener un origen histórico, tanto para las colonias como para el proceso colonizador francés. A través de los años, los DOM-TOM han ganado terreno en su proceso de autonomía, conservando aún el privilegio de ser parte geográfica de la potencia. Para nadie es un secreto las bondades de ser miembro pleno de la Unión Europea a miles de kilómetros de distancia de ella, al igual que el poder geopolítico que en determinado momento generó el ser la segunda potencia marítima global por concepto de sus territorios en ultramar.

## Francia ultramarina: antecedentes y análisis

En el periodo de la Segunda Guerra Mundial, durante el armisticio con la Alemania nazi y la instauración del gobierno de Vichy, con una Francia ocupada por los alemanes, sometida al general Pétain y necesitada de hacer avanzar las tropas del ejército aliado, las colonias francesas se convierten en proveedoras importantes de soldados participantes en

este proceso liberalizador liderado por el ejército del general De Gaulle<sup>6</sup> desde su exilio en Londres, y posteriormente desde las colonias a través del movimiento “Francia Libre” de la resistencia interior. De esta forma, las Antillas francesas y la isla de la Reunión participaron fuertemente en los procesos de liberalización franceses durante la Segunda Guerra Mundial, como plataformas logísticas militares y con el recurso humano, fundamental durante el conflicto.

En principio, este elemento permitió hermanar a las colonias como territorios, que más allá de sus orígenes negros y de esclavitud, formaban parte real de la Francia hexagonal, y la posibilidad de visualizarlos no solo desde su papel como colonia, hizo posible que existieran líderes en las islas, como Aimé Césaire<sup>7</sup>, que ayudaron al proceso para salir del sesgo colonizador.

La palabra colonización desempeña un papel significativo en este desarrollo, entendiéndose por esta<sup>8</sup> todo proceso de ocupación de un territorio mediante la fuerza militar. Como se mencionó previamente, la participación de las colonias francesas en la Segunda Guerra Mundial tuvo connotaciones importantes, otorgando elementos entre las masas populares de las islas para buscar una vinculación mucho más ambiciosa hacia los ojos de la metrópoli.

Durante el siglo XIX la batalla llevada a cabo por las clases medias y obreras de las islas, fue la de conseguir la aplicación de las leyes de progreso y desarrollo y, sobre todo, la ejecución de las leyes republicanas de la Francia hexagonal: leyes sociales, de presupuesto, de educación y de todas aquellas que coadyuvaran al progreso de sus masas populares. La primera gesta negociadora surgió de un grupo de diputados, entre los cuales se encontraba Aimé Césaire, Gastón Monnerville y Raymond Vergés, todos con identidad comunista. Este grupo se desplazó a Francia para reclamar el empleo de las anteriores leyes y no la independencia, como sí ocurría en otras latitudes<sup>9</sup>.

6 Elegido presidente (1944-1946), promovió la creación de la Cuarta República, pero dimitió al no lograr que la Asamblea Constituyente fortaleciera la autoridad presidencial. El alejamiento del cargo no supuso su apartamiento de la política, y en abril de 1947 fundó el *Rassemblement du Peuple Français* (RPF), partido de talante conservador y anticomunista. Tras la derrota francesa, pasó a Londres, desde donde rechazó la rendición firmada por Pétain y la aceptación de la ocupación alemana de su país y, a través de los micrófonos de la BBC, llamó a sus compatriotas a la resistencia. A pesar de los desaires de que fue objeto por parte de Churchill y en especial de Roosevelt, que veía en él un aventurero, consiguió el apoyo del gobierno británico a su Comité de la Francia Libre. Entre 1942 y 1943 consiguió, no sin esfuerzo, la unidad de las colonias francesas. Designado nuevamente presidente de la República francesa en 1959. Véase: <http://www.biografiasyvidas.com/biografia/g/gaulle.htm>

7 Diputado de la Asamblea Nacional de Martinica, pionero en el proceso de conversión de estatus de las colonias francesas como la Martinica en DOM (1946).

8 La colonización francesa empieza su segunda fase después de 1870, y consistió en tomar territorios militarmente. Dichos territorios se adjudicaban a Francia, quien nombraba un gobernador que representara allí a la República.

9 Las colonias británicas fueron las primeras en entrar en procesos independentistas, hoy muchas de ellas forman parte del *commonwealth* y reconocen a la reina Isabel II como su soberana, aunque mantienen una figura de gobernador general, el cual es reconocido como jefe de Estado.

En 1946, Aimé Césaire, líder de esta reivindicación y alcalde de Fort-de-France (capital de Martinica), lanzó la iniciativa denominada “departamentalización”, involucrando a las cuatro colonias más antiguas (Guayana Francesa, Martinica, Guadalupe y Reunión), logrando pasar el proyecto a la unanimidad en el Senado de la República y convirtiendo posesiones francesas hasta ese entonces en DOM.

El proceso de departamentalización no significó transformación alguna desde un punto de vista económico, social y de la calidad de vida de las personas, quienes continuaban iguales a cuando eran colonia, a pesar de las nuevas instituciones políticas venidas de Francia metropolitana. En términos generales, la miseria y la zozobra permanecían en la población. La departamentalización daba derecho al voto, lo que podría evidenciar que se trataba de una estrategia de campaña política, incluso usada por el presidente François Hollande. Nació así el concepto de “autonomía derivada de promesas de campaña<sup>10</sup>”.

Durante el segundo gobierno del general De Gaulle, el desarrollo militar francés tomó un camino guerrerista; recuérdese que el general De Gaulle combatió en ambas guerras mundiales, lo que lo motivaba aún más a una lucha armamentista. La Polinesia Francesa fue entonces un territorio de ensayos nucleares, muy a pesar de la población y de sus dirigentes más asiduos. Mediante estrategias políticas y de destierro de líderes, el general De Gaulle se encargó de mantener la Polinesia como territorio francés a expensas de un deseo de independencia, con el objetivo de implementar tecnología nuclear en el archipiélago<sup>11</sup>. El camino armamentista se camufló en un crecimiento económico artificial: ingenieros franceses y legión extranjera, ingresaban de forma masiva a las islas, que se llenaban de construcciones modernas, aeropuertos, carreteras y edificios. La agricultura fue abandonada y la gente se desplazó hacia los centros urbanos para buscar dinero, aunque se sentía amenazada y espiada.

Existe un gran número de expedientes de individuos contaminados por la radiación, efecto de los “ensayos”; si bien el Estado francés alega “secreto medical”, bien defendido por las leyes del país.

Esta política también se reflejó en nuestro hemisferio, la Guayana Francesa, puerta de entrada para los franceses a Suramérica, es designada como territorio para ejecutar el proyecto “Centre Spatial Guyanais” (CNES) (1965). La construcción de este centro generó los primeros flujos migratorios, venidos de diferentes naciones suramericanas, en especial del norte de Brasil.

10 Autonomía es aquello que se sitúa entre el concepto de derecho común *statu quo* (departamento del hexágono) y la independencia. Es decir, la situación de un DOM o una colectividad dotada de instituciones públicas de manejar su presupuesto y sus asuntos internos sin la intervención del poder central.

11 El primer ensayo nuclear en Polinesia Francesa fue en 1966. Entre 1966 y 1986 Francia realizó allí 210 ensayos nucleares.

En Guadalupe y Martinica, De Gaulle es confrontado al sentimiento negativo producido por la departamentalización. La crisis social se instala en las Antillas, no hay un plan de desarrollo acorde con la necesidad de las islas. Las tierras cultivables se basaban en el monocultivo, en particular de caña de azúcar y banano, las sociedades explotadoras de estos recursos en general de capital hexagonal, se apropian de los recursos sin realmente distribuirlos. Las crisis agrícolas empujan al desplazamiento hacia las grandes urbes<sup>12</sup>.

Durante este periodo, Francia, por medio del general De Gaulle, fijó con determinación su política hacia los DOM: asimilación cultural, represión de movimientos autonomistas y desarrollo económico.

1959 representa un cambio trascendental en los DOM: el poder gaullista, a través del primer ministro Michel Debré, adopta una serie de medidas encaminada a dar un nuevo rumbo a la política de ultramar, esta política se implementó en varias etapas definiendo algunos objetivos: a) la juventud: primer problema de los DOM que obliga al poder central a encontrar soluciones de trabajo para los jóvenes de estos territorios y b) posibilidades laborales para cubrir sectores precarios que urgían de oportunidades.

Guadalupe se constituyó como el primer DOM en iniciar procesos independentistas con base en una toma de conciencia fundamentada en desigualdades, racismo, posesión de la tierra y situación socioeconómica al interior de las islas; fenómenos que derivaron en movimientos sindicalistas independentistas en entornos laborales, al igual que en movimientos nacionalistas. La guerra de Argelia ejerció un papel primordial en el proceso histórico y de consolidación de los DOM. Los antillanos se vieron confrontados a esta contienda en dos aspectos: a) como ciudadanos franceses que debían dar a los jóvenes como soldados, por ende, debían presentarse en una lucha que no les pertenecía y b) como contribuyentes de la colonización a Argelia, hecho del todo contradictorio.

Algunas fechas clave que marcaron la emancipación de fenómenos independentistas empiezan en 1961, donde el Front Antillo-Guyanais “es prohibido por el Estado francés” y en 1963, l’Organisation de la Jeunesse et du Colonialisme de la Martinique es condenada por el Estado por perjuicio a la seguridad del territorio. “L’Association Générale des Étudiants Guadeloupéens contribuye a la creación del Groupe d’Organisation Nationale de la Guadeloupe (GONG), el cual predica la independencia incluso por las armas. Sus ideologías se soportan en el aumento de los precios de la caña de azúcar y en la recuperación de la tierra.

En 1962 se crea el Parti Communiste Réunionnais, que tenía como objetivo preciso conseguir la autonomía de la isla. La suerte de la isla se juega nuevamente en elecciones legislativas (1963), elecciones rodeadas de ambientes exaltados y colmados de fraude, así como sucedió con la Polinesia durante la instalación de ensayos nucleares, el escenario de fraude será utilizado para mantener a Reunión en el dominio y control francés. El interés

---

12 Fort-de-France duplicó su población extendiendo los suburbios durante este periodo.

de la isla consistía en preservar la hegemonía en una zona que soviéticos y norteamericanos se disputaban con la implementación de bases militares estratégicamente posicionadas<sup>13</sup>.

A través del desarrollo, infraestructura, escuelas y hospitales, el Estado francés reaparece después de años de estancamiento económico, enfatizando el principio sobre el cual Francia erradicaba movimientos independentistas por medio de inversión y desarrollo, elementos que no eliminaban el vasto desempleo y la carencia de progreso económico y social. Sectores como el banano y la caña de azúcar, se despliegan gracias a capitales de empresas metropolitanas, que se hacían propietarias de la tierra y los recursos de las islas<sup>14</sup>.

1989 representa el final de la Guerra Fría, simbolizando un cambio sustancial en la forma de ver el futuro de los DOM-TOM. Con la terminación de la Guerra Fría los movimientos militantes en las Antillas y Guayana se reducen, Francia, políticamente no tenía mayor necesidad de mantener el control sobre la Guadalupe y la Martinica y mucho menos, generar un acercamiento a la isla de Cuba, si jóvenes estudiantes militantes, con ideas sindicalistas e independentistas hubiesen visto prosperar el fenómeno capitalista como filosofía global, probablemente la dirección que hubiesen tomado sería Cuba.

Con este nuevo panorama político mundial, Francia se encuentra sumergida en una problemática de control sobre estos territorios, obligada a diseñar nuevas estrategias políticas, sociales y educativas que le permitieran mantener la hegemonía sobre los DOM. Un novel actor se involucra en el proceso: François Mitterrand<sup>15</sup>, quien va a reforzar al ejecutivo local; aparecen los consejos generales hoy consejos regionales, la Universidad de las Antillas y de la Guayana, la Universidad de la Reunión, la eliminación de impuestos para favorecer la economía interna, el turismo y el reconocimiento de las culturas y lenguas criollas.

El carácter insular, el tamaño geográfico y las diferencias culturales, acentúan las dificultades económicas de los DOM, en las Antillas, Guayana y Reunión, una política de tipo colonial subordina aun la economía de estas islas a la de Francia metropolitana, con la crisis del sector azucarero<sup>16</sup> la economía ha pasado de una basada en el sector agrícola

13 Periodo altamente relacionado con la Guerra Fría.

14 70 % de las tierras agrícolas durante los años sesenta, pertenecía a los grandes propietarios, sociedades capitalistas francesas y a los dueños territoriales anteriormente colonos o esclavistas. Se intensifican en la isla de Guadalupe fenómenos racistas y fuertes protestas antiblancos metropolitanos.

15 Elegido presidente por segunda vez (1985-1995), con un panorama menos violento y con la intención de modificar la presencia francesa en los TOM, fue gestor de la consolidación de las instituciones regionales en las islas y pionero en la autonomía.

16 Fábricas de producción de azúcar de familias de colonos, cerraron sus puertas, cediendo lugar a la instalación de grandes compañías de importación y exportación provenientes del hexágono, dirigiendo los fondos de inversión a la distribución y relegando la producción. Otro fenómeno particular de las Antillas-Guayana, fue la aparición de migración china proveniente en general de Cantón, que creó libres servicios de alimentación y se apoderó de la pequeña distribución.

a una con raíz en el sector importador/exportador. El desarrollo del sector importador/exportador creó los cimientos de una sociedad de consumo, sostenida en el crédito financiero, desarrollando infraestructuras enormes de gran distribución monopólica y banca de inversión fundamentada en el crédito de consumo. La producción quedó relegada a un plano secundario, haciendo de los DOM territorios altamente dependientes de la importación de productos primarios<sup>17</sup>. Desempleo, problemas sociales, educación de baja calidad y estancamiento, son hoy el contexto de los DOM.

En 1977 la Polinesia obtiene la autonomía de gestión, paso entendido esencial en el camino hacia la independencia. Las diferencias culturales respecto a Europa que marcan la Polinesia, suscitan en la población un sentimiento de no pertenencia y dificultades educativas derivadas de la ausencia de pertinencia de los temas y de las barreras idiomáticas. Con la finalización de los ensayos nucleares en la Polinesia (1996), se eliminó un alto porcentaje de los ingresos de los isleños; sin embargo, el debate sobre los expedientes de salud y sobre los daños ambientales que ocasionaron los ensayos, alimentan el rechazo de las personas por su dependencia francesa<sup>18</sup>. La transferencia de fondos públicos del Estado representan un tercio de los ingresos de la Polinesia, la pesca y la agricultura –bastante deteriorada– se constituyen en la única forma de ingresos de la isla, considerada colectividad autónoma.

Circunstancia similar vive la Guayana Francesa con la base espacial europea, pues resulta ser el cimiento de la economía local y el primer empleador<sup>19</sup>. El (CNES vincula hoy proyectos con los rusos que se ejecutan en Sinnamary, lo que permitiría pensar que Francia estaría lejos de pasar por alto fenómenos distorsionadores de la estabilidad política. La zona que rodea la base espacial (Kourou) es de expansión territorial, sobreprotegida y desarrollada, sin embargo, el territorio adicional (95 %) se encuentra totalmente abandonado con un sentimiento de *laisser faire* (dejar hacer).

La Guayana, al igual que las otras regiones, se halla quizá en un estancamiento económico agudo: índices de desarrollo muy bajos, educación precaria, inseguridad, desempleo y con un agravante: migraciones vecinas provenientes de Surinam, Brasil y Haití en su gran mayoría<sup>20</sup>, que buscan mejor calidad de vida en un territorio suramericano incluido en la zona euro.

17 Huelgas en puerto propician constantemente desabastecimiento de productos de consumo masivo. Manifestaciones coyunturales para la salud y la educación originadas en Francia, conllevan un entorpecimiento de estas labores en los DOM.

18 El 24 de septiembre de 1996 se firma el tratado de prohibición total de ensayos nucleares y el desmantelamiento del Centre d'Expérimentation du Pacifique (CEP), que se localiza entre Papeete, Mururoa y Fangataufa en la Polinesia Francesa.

19 Se estima que 1/5 de los 250.000 guayaneses vive directa o indirectamente de esta actividad que representan el 30 % de las riquezas del departamento.

20 50 % de la población guayanesa, no nació en Guayana.

La Reunión con 800.000 habitantes, es el DOM más habitado, igualmente parte de la zona euro; se ubica en el océano Índico, cerca al territorio africano. Recibe inmigrantes de África, Comoras y Madagascar, que por su condición, por lo común terminan en prisión, en los suburbios de la isla o en las Oficinas Nacionales para el Empleo (Anpe, por su sigla en francés). La isla de la Reunión tiene el lastre de una tasa de desempleo del más del 30 %, y más de 70.000 remistes<sup>21</sup>.

De igual manera, las vacantes de alto nivel profesional o gerenciales en cualquiera de estos lugares son ocupadas por metropolitanos, incluso si la persona nativa posee la misma formación académica que su contraparte francesa. Diplomas como ingenieros, maestrías, doctorados y posdoctorados son relegados en estas islas<sup>22</sup>.

Los salarios de los funcionarios públicos en ultramar son superiores en un 50 % a aquellos de Francia metropolitana, y en algunos cargos estatales, como las fuerzas armadas, el tiempo de jubilación se reduce en un 50 %. Grandes firmas también elevan el sueldo como compensación por prestar servicio laboral en estos territorios. Sin embargo, más de la mitad de la población vive en condiciones de vida por debajo de los niveles de pobreza.

El panorama actual de los DOM reclama mayor autonomía de gestión, los grupos independentistas en Guadalupe y Martinica toman posiciones y ganan adeptos. En colectividades como Nueva Caledonia, los independentistas escalan a través del voto popular, y hoy poseen puestos privilegiados en la política. Es en Guadalupe donde tal vez los partidos independentistas han cobrado más fuerza. En 1998 la líder independentista Alfred Marie-Jeanne es elegida presidenta del Consejo General, durante este periodo en Basse-Terre<sup>23</sup>, se reúne con los tres mandatarios de las regiones de América (Martinica, Guadalupe y Guayana) (1999), con el objetivo de exigir un cambio de estatus y mayor poder local (Declaración de Basse-Terre), por primera vez en la Constitución francesa se incluyeron leyes específicas para las Antillas-Guayana.

En el 2003, esta reforma constitucional modifica el estatus de los DOM-TOM, posteriormente, un referéndum transforma la Guayana, la Martinica y la Guadalupe en DROM con una autonomía ampliada. San Bartolomé, San Martín, San Pedro, Miquelón, Wallis y Futuna acceden al estatus de COM. Finalmente, Nueva Caledonia y los territorios de la Polinesia Francesa se convierten en POM en el seno de la República, excep-

21 La palabra "remistes" proviene de la sigla RMI (Revenu Minimum d'Insertion). El propósito del RMI es el de mantener una garantía mínima de ingresos para toda persona mayor de 25 años (o con hijos a cargo), con la condición que sea residente francés y que sus ingresos sean inferiores a un mínimo periódicamente revaluado.

22 Las funciones públicas en estos territorios son las tareas más apetecidas, no solamente por la carencia de empresas productivas, sino también, por la protección general que el Estado francés brinda a sus trabajadores públicos. Importante mencionar que el tiempo de trabajo en Francia es de 35 horas por semana y que la normativa laboral impide licenciar a un servidor público.

23 Capital de la isla de Guadalupe, denominada prefectura y sede del Consejo Regional de Guadalupe.

to las TAAF; poco a poco la diversidad institucional se impone. Cada territorio se beneficia de sistemas políticos más acordes con su propia realidad y buscando cada vez mayor independencia, sin significar esto un desprendimiento total de Francia, esto es, existe una democracia polifuncional.

En el año 2008 la caída de los mercados bursátiles del mundo provocó un alza sustancial en los precios de las materias primas, incrementando los costos de modo general, la dependencia de estos territorios del comercio deriva en sobrecosto de los productos básicos del 35 %, frente a los mismos obtenidos en Francia metropolitana. El sentimiento de monopolio, extorsión y plusvalía, reflejado en los sectores de banca, distribución, seguros, transporte aéreo, comercio al detal y finca raíz se observa en casi toda la población. Problema que aún pervive y será difícil contraatacarlo. La no presencia de producción local y la obligatoriedad de importación de productos originarios de Francia –así el mismo producto se dé en un país vecino– tiene un efecto real sobre los importes al consumidor.

Esto originó uno de los más grandes movimientos sociales que hayan conocido los DOM franceses –el Lyannaj Kont Pwofitasyon (LKP)<sup>24</sup>, que procura la reducción de los precios de los productos básicos y del carburante y un aumento de salarios–. Manifestaciones que no atendieron los dirigentes franceses pero que nacen en las nuevas masas guadalupenses por formar parte de un Estado donde el presidente exhibe prueba de arrogancia hacia los movimientos locales<sup>25</sup>. No obstante, las demandas surgen justamente por ese sentimiento de inconformidad en las relaciones DOM-Francia.

La fuerza de este movimiento se disipa hacia los otros DOM (Martinica y Guayana), acrecentando su rabia por aquel pasado de esclavos<sup>26</sup>. Ahora bien, grupos económicos denominados *Békés* son el poder boyante, símbolo del poder económico y realidad sociológica, donde lideran los sectores más promisorios, tales como: distribución, inmobiliario, financiero, de la caña, entre otros. Empero, para la gran parte de la sociedad, son el poder colonizador de Francia metropolitana.

Uno de los elementos recientes que cambia la historia de los DOM franceses fue la “Préparation des États Généraux de l’Outre mer” (Martinica, junio 2009), ceremonia durante la cual el expresidente Nicolas Sarkozy, congregó miembros políticos y de la sociedad DOM con el objetivo de reflexionar sobre el futuro estatutario de estos. En noviembre del 2009, Sarkozy anunció 139 medidas para el desarrollo de los DOM, con el fin de reducir la brecha entre aquellos y Francia metropolitana. Por su parte, la Guayana

24 *Collectif d’organisations syndicales, associatives politiques et culturelles de Guadeloupe.*

25 Véase: you tube: <http://youtu.be/S957Kzb7OBs>

26 1848 es el año de la abolición de la esclavitud. Los propietarios de esclavos fueron indemnizados, las rentas generadas por las empresas colonas, permitieron a las mismas familias de colonos, constituir grupos económicos o tomar parte de franquicias en algunos grupos europeos o mundiales, cerrando las posibilidades económicas a la sociedad y el Estado central siempre se apoyó sobre estos grupos y grandes familias para mantener una cierta estabilidad social y política.

y Martinica mediante referéndum en enero 2010<sup>27</sup>, solicitan una autonomía superior y responsabilidades, organizando su colectividad. Guadalupe y Reunión deciden un planteamiento diferente.

En marzo de 2009, se celebró un referéndum en Mayotte<sup>28</sup> para resolver su suerte o acceso al estatus de departamento francés. Única isla de las Comoras que se mantuvo francesa después de varios referéndums. Mayotte predica la religión musulmana y la cultura suajili, por lo que valoró el respeto de estas expresiones en el proceso de departamentalización.

El contexto de Mayotte no es distinto al de los demás DOM: problemas migratorios ocasionados por la búsqueda de una mejor calidad de vida y de posibilidades de nacionalidad europea que después conlleven un desplazamiento hacia Europa. Con la departamentalización se espera una inmersión en un “mundo moderno” occidentalizado, queriendo con esto decir una modernización de la sociedad con base en los principios políticos y sociales de Francia, al igual que un desarrollo de las infraestructuras y de grandes cadenas de distribución.

Se parte de un principio de sueño que se soporta en el desarrollo de obras públicas que de una u otra manera esconde el verdadero significado de la pertenencia a un país colonizador. Mayotte en términos generales, representa para Francia una posición geoes-tacionaria en el océano Índico, así como un mercado no explorado por compañías francesas enfocadas en la distribución y el turismo. La isla tendrá avances importantes en los próximos años frente a sus vecinos, ensanchando así el inconveniente migratorio, lo que no facilita un progreso real.

## Hacia un camino de relación por conveniencia y posicionamiento estratégico

Las regiones de ultramar saben de esclavitud, de sumisión, de colonialismo y de departamentalización. A través del tiempo se ha llegado a un grado de madurez respecto a estos procesos, buscando cada día mayor autonomía. Hoy las sociedades de estos pueblos son más cultas y reclaman más inserción en la sociedad europea. Procedimientos de mundialización han fortalecido los lazos con Francia, lazos que aún los franceses no parecen identificar: los DOM ya no quieren ser el sujeto sino el actor de una historia común, es

27 En la Guayana el “no” a un cambio de estatus arrojó un 69,8 % frente a un 30,2 % para el “sí”; en Martinica el resultado fue parecido: 79,3 % para el “no” y 20,7 % para el “sí”.

28 Mayotte es una pequeña isla que se ubica en el extremo norte del canal del Mozambique en el archipiélago de las Comoras; pasó a ser el 101 departamento francés y el quinto de ultramar en marzo de 2011, además, se incorporó a la Unión Europea desde el primero de enero 2014.

una visión distinta la que se construye: ser parte plena del globo y no estar al otro lado del mundo.

Por lo común, Francia respalda una migración venida de ultramar, así mismo, aprueba cada intento de autonomía, sin embargo, pareciera que ambas partes no quisieran realmente romper ese vínculo territorial: existe en el ambiente una pasividad en la toma de decisiones serias en cuanto a desarrollos de independencia, por un lado se requiere del presupuesto proveniente del gobierno central y de las instituciones europeas y, por el otro, se pretende, a través de la posesión de territorios —ya sea desde un punto de vista militar o geopolítico—, sostener una hegemonía mundial, la cual estaría en entredicho.

Existe en estas regiones una necesidad de fortalecimiento institucional que contenga los múltiples diálogos entre los elegidos y el gobierno central, en búsqueda de una solución que parece ser la que más convenga a cada uno de los interesados. Territorios marcados por una fuerte violencia sindicalista y política que exigen una soberanía superior y de poder de decisión, los DOM parecen interesarse en los movimientos independentistas establecidos en la Nueva Caledonia. Las últimas protestas en Guadalupe, Martinica, Guayana y Reunión tienen el mismo principio ideológico con el cual se emprendieron las demandas en Nueva Caledonia. La obtención del estatus de mayor autonomía (Acuerdo de Numea) en Polinesia Francesa seduce a los DOM.

Los problemas que se perciben en los DOM-TOM una vez se analiza el contexto general de los mismos, se identifican sobre la base de una dificultad de empleo y de inserción laboral inicialmente en el territorio y que obliga al desplazamiento forzoso hacia Francia metropolitana. Por otro lado, el sistema educativo francés siendo este de características públicas en su mayoría, gradúa anualmente un porcentaje significativo de profesionales de alto nivel, los cuales de seguro tendrán dificultades de inserción, debido al desplazamiento de empresas francesas a lugares de producción más baratos y por la discriminación racial existente. De igual manera se evidencian diferentes formas de segregación entre la sociedad francesa y la sociedad DOM, que llega a tal punto que en muchas de estas islas se rechaza a aquel que tenga un color de piel más claro, incluso así sea de su misma raza.

Este tipo de problemas sociales genera malestares en la población, lo que conlleva movimientos independentistas que ven con malos ojos la presencia de firmas francesas dominantes dirigidas exclusivamente por blancos metropolitanos, denominados “colonos” o asumidos como una forma distinta de colonialismo. Sin embargo, no se observa una voluntad real de separación de Francia metropolitana, pues los ingresos para estos territorios por concepto de aportes del Estado, son bastante importantes y les permite a los DOM mantener una hegemonía frente a las demás islas independientes, tales como Haití y Surinam, ejemplos de otras excolonias donde la independencia propició miseria, pobreza, fenómenos de violencia, mafia, inestabilidad política, etc. Esto haría pensar que en los DOM no existe la posibilidad de independencia o por lo menos no se contempla como solución real.

Se advierte como solución la obtención de más autonomía y la creación de diferentes formas de gobierno en el seno de la República. Se observa que los últimos cuatro gobiernos franceses concedieron una significativa autonomía presupuestal; aunque al mismo tiempo, abandonaron de modo paulatino estos territorios en detrimento de su progreso. No existe inversión real ni realización de proyectos que coadyuven al levantamiento económico de los territorios. Francia parece no estar interesada en este tipo de avances y los consejos regionales y colectividades, hoy dirigidas por movimientos independentistas, no ejecutan las inversiones que se deben.

Por su parte, los funcionarios públicos isleños no demuestran un alto interés en la distribución eficiente de los recursos. Hay demasiada burocratización y corrupción interna, que se evidencia en el desvío de fondos, viajes y gastos de representación. Las islas se encuentran aisladas, pues los desplazamientos solo son desde y hacia Francia metropolitana.

Los líderes sindicalistas e independentistas se caracterizan por ser siempre los mismos desde hace décadas, lo que no ayuda a la verdadera renovación de ideas acordes con la realidad actual de las islas.

Está claro que pertenecer a Francia tiene ventajas para los ciudadanos, por ejemplo, beneficios sociales y económicos —que se perderían con la independencia—; favores que otorga la ciudadanía europea; y poder participar en concursos para becas nacionales o en ofertas laborales dadas por multinacionales francesas. Aunque esta última “ventaja” es a expensas del deterioro de la identidad colectiva, como sucede en la Polinesia Francesa.

Es ya histórico que Francia saca provecho de sus colonias a través de proyectos específicos, como la base espacial y el Centro de Ensayo del Pacífico, trasladando así su producción militar a contextos ajenos y, de paso, endilgando sus propios problemas ambientales, sanitarios y sociales a otros territorios; problemáticas que se camuflan en un supuesto desarrollo y bienestar.

La política guerrerista del general De Gaulle lo llevó a diseñar proyectos nucleares, militares y espaciales que terminaron por perjudicar/beneficiar a las poblaciones locales sin perjuicio de los metropolitanos. Hoy, la tendencia es comercial y los planes se guían por el comercio ultramarino, las cadenas de distribución, las empresas de importación y exportación y los grupos hoteleros, que son para Francia un as bajo la manga para la expansión territorial de sus empresas.

Otro elemento importante en este análisis tuvo un contexto mucho más geopolítico y militar. Si bien la Guerra Fría marcó mucho más los países desarrollados en la tenencia de territorios fuera de sus fronteras, la tendencia francesa es prevalecer como segunda potencia marítima mundial; extenderse culturalmente por medio de mecanismos educativos; tener presencia en todo el planeta; expandir su idioma; realizar eventos; contar con dominio europeo y, sobre todo, abrirse a mercados emergentes, y para esta tarea se le facilita contar con sus posesiones de ultramar.

En este sentido, Francia, al contrario del Reino Unido, privilegió soltar sus grandes territorios –Argelia, Siria, Túnez, Marruecos y Quebec– para perpetuar su poder sobre aquellas pequeñas regiones donde no le es difícil el control. Al mismo tiempo que reducía el gasto público. No obstante, en cada uno de estos territorios, Francia sostiene un apoyo incondicional e incluso, presencia militar, tal como fue el caso con Argelia durante un largo periodo.

El desprendimiento total de estas zonas frente a sus países vecinos puede distorsionar su crecimiento en un entorno globalizado, si bien casi todas, excepto la Guayana, son islas, su vínculo con su contexto es precario, lo que ha derivado en desabastecimiento y encarecimiento de la calidad de vida. Aunque se ejecutan algunos proyectos como el puente que comunica la localidad guayanesa de Saint George en el río Oyapoque con la ciudad de Oyapoque en Brasil, está claro que además de unir lazos con el coloso suramericano, lo cual interesa más a Francia que a Guayana, vendrían problemas migratorios debido al origen de la población en ese punto.

Por último, se debe mencionar que la reforma constitucional del 2003, el referéndum de autonomía del 2010, la departamentalización de Mayotte en el 2011, y los fenómenos de independencia en el Pacífico, sin lugar a dudas señalan una nueva tendencia geopolítica para estos territorios. Aunque no se observa ningún elemento que ponga en entredicho la continuidad de estos territorios como parte política de Francia, pero sí se percibe un sinsabor en algunas regiones como Guadalupe. El principio del final podría ser la independencia total de alguna de estas islas, que es evidente, no se daría sin la obtención de reivindicaciones por parte del país metrópoli, que no podrían ser lejanas a las de algunas excolonias británicas como Barbados, destacada por ser la quinta nación más desarrollada de América y que aún goza del protectorado de la reina.

## Referencias bibliográficas

- BURKE, J. (2009). “Risque de contagion en métropole”. En: *Courrier International*, núm. 956.
- FISCHER, G. (1962). “La décolonisation et le rôle des traités et des Constitutions”. En: *Annuaire Français de Droit International*, vol. 8, pp. 805-836.
- JEUDY, B. (2012). Fillon nie un “quelconque largage” de l’outre-mer. Recuperado de: <http://www.lefigaro.fr/politique/2009/07/10/01002-20090710ARTFIG00013-fillon-nie-un-quelconque-largage-de-l-outre-mer-.phpel> 14/04/2012
- LEPERS, J. P. (2010). *¿Guadeloupe, une colonie française ?* París: France 4 avec la participation du Centre National de Cinématographie.

- L'EXPRESS. (2009) Mayotte dit "oui" à la départementalisation. Recuperado de: [http://www.lexpress.fr/actualite/politique/mayotte-dit-oui-a-la-departementalisation\\_750246.html](http://www.lexpress.fr/actualite/politique/mayotte-dit-oui-a-la-departementalisation_750246.html) el 14/04/2012
- \_\_\_\_\_. (2011a). Vie chère à Mayotte: Sarkozy sommé d'intervenir. Recuperado de: [http://www.lexpress.fr/actualite/societe/vie-chere-a-mayotte-sarkozy-somme-d-intervenir\\_1039308.html](http://www.lexpress.fr/actualite/societe/vie-chere-a-mayotte-sarkozy-somme-d-intervenir_1039308.html) el 14/04/2012
- \_\_\_\_\_. (2011b). ¿A quoi sert l'outre-mer? Recuperado de: [http://www.lexpress.fr/region/a-quoi-sert-l-outre-mer\\_760546.html](http://www.lexpress.fr/region/a-quoi-sert-l-outre-mer_760546.html) el 14/04/2012
- MARIE, C.-V. y RALLU, J.-L. (2004). "Migrations croisées entre DOM et Métropole: l'emploi comme moteur de la migration". En: *Espace Populations Societes*, núm. 2.
- MIÉVILLY, S. (2002). *¿Pourquoi maintenir les DOM dans la République française ?* Paris: Ibis Rouge Editions.
- MILLARD, R. (2010). "Tres chers confettis d'empire". En: *Courrier International*, núm. 1001.
- PRESSEUROP AFP (2011). La Guyane française, une porte vers l'UE. Recuperado de: <http://www.presseurop.eu/fr/content/article/944891-la-guyane-francaise-une-porte-vers-l-ue> el 14/04/2012
- SIXOU, C. y DESSAUNY, P. (2001). *Le Debat Outre-mer: loin du cœur?* Paris: Public Sénat.