

Editorial

Alice H. Amsden, Albert O. Hirschman y Kenneth Waltz, considerados tres figuras destacadas del medio académico y constructores del difícil método de combinar los elementos de la política y la economía para explicar el desarrollo del sistema político internacional, murieron recientemente.

Su contribución a la discusión internacional sobre el sentido del concepto “desarrollo”, el descubrimiento de las “leyes” y la manera para construir “teorías” que rigen la política internacional, provinieron del avance que le dieron al criterio político de la interdependencia asimétrica y a la hegemonía de los países ricos como factores de poder.

Estos temas fueron teorizados y difundidos con amplitud primero por el internacionalista Kenneth Waltz, quien explora el vínculo entre el poder nacional y la estructura del desarrollo internacional. Para los tratadistas de las relaciones internacionales, estos temas son valiosos para el análisis de los nexos entre Estados soberanos. Los métodos de estudio de Waltz sirvieron para avanzar en la comprensión del mundo de esta época, creando para ello los preceptos analíticos del realismo y el neorealismo.

Las teorías liberales del comercio y la inversión, se fundamentan en los principios de los incentivos económicos, y explican cómo se desatan las relaciones de poder en el escenario económico global, temas que fueron de la predilección de los otros dos autores, algunos de cuyos aspectos argumentales expondremos más adelante.

*

Para el presente número de la revista invitamos a doce autores de nuestro medio académico, quienes nos ilustran sobre hechos inquietantes de las relaciones internacionales.

Denisse Grandas abre nuestra revista para ofrecernos una aproximación a las dinámicas y tendencias de la cooperación para el desarrollo de los Estados y organismos internacionales frente al cambio climático. En su artículo plantea algunos puntos de reflexión para mejorar los niveles de eficiencia y eficacia de esta práctica internacional. Adriana Collazos en su trabajo “Ethics in the role of arbitrators” expone la importancia de la ética en el papel de los árbitros, y por ello su documento de investigación narra

casos visibles en el que el arbitraje internacional se convierte en un factor transparente que involucra el principio de la neutralidad. A su vez, la autora refiere los deberes de los árbitros cuando son partícipes en un conflicto determinado en esta materias.

Magda Cárdenas aporta con su trabajo “Construcción estatal en la agenda de seguridad de Naciones Unidas”, elementos sobre el carácter transnacional de las amenazas entre agentes no gubernamentales y que reclaman de la comunidad internacional, propuestas para resolver las situaciones de conflicto y de diferencias entre estos agentes o entre Estados. En virtud de lo anterior, la noción de seguridad multidimensional delimita las acciones de las agencias multilaterales, por ejemplo las organizadas alrededor de las Naciones Unidas, para redefinir su función misional y adoptar nuevas tácticas orientadas al logro de la paz y proteger a las partes involucradas. El profesor José Alberto Pérez explica en su texto la situación del sistema económico global y las crisis del dólar y el euro, basándose en un trabajo de James M. Lindsay, autor que cuenta cómo debido a la ruptura en la correlación de fuerzas que rigen la política internacional, se produce una pérdida en la capacidad de reestructurar el equilibrio mundial. Proviene esta circunstancia geopolítica de la crisis de la deuda y del costo de las guerras en Irak y Afganistán. Esta situación introdujo en el mundo económico global una fuerte distorsión en el mercado financiero, y es por ello que el Congreso de Estados Unidos, tuvo que autorizar y respaldar al gobierno para cubrir una deuda que presagiaba un abismo estimado en USD 11,9 trillones. Esta suma, se dice, apenas cubría el desbarajuste introducido por las operaciones *subprime* en el mercado de las hipotecas, situación que arrastró a varios países de la Eurozona.

Para Mario Forero, el núcleo de su artículo está en explorar si existen verdaderas distinciones entre globalización y multilateralismo, a fin de precisar el sentido y el rol que tienen en las relaciones internacionales, como las provenientes de la integración regional. Con base en esta nueva perspectiva, interpreta y postula la conveniencia de adoptar un nuevo modelo fundado en el multilateralismo. Ómar Rodríguez, elabora varias tesis sobre los alcances de las Tecnologías de la Información y la Comunicación (TIC), utilizadas por millones de personas, quienes comparten información de todo tipo y la aprovechan para avanzar en los sistemas de educación virtual, que se representan en aulas virtuales o ambientes virtuales de aprendizaje, y se emplean como complemento de las actividades académicas. La creciente demanda de TIC exige a la comunidad internacional tener mayor claridad sobre los parámetros que deben regular este naciente y prometedor espacio académico.

Danilo Torres en su artículo titulado “Pensadores del comercio exterior en Colombia” expone el surgimiento y evolución de las ideas sobre el comercio exterior en Colombia, el contexto de las mismas, la aplicación de estas a través de una serie de políticas económicas y su pertinencia dentro de una propuesta política. El análisis del tema en la historiografía colombiana lo centra en explicar los flujos comerciales y de capital, pero deja por fuera los aspectos ideológicos que justificaron los planteamientos sugeridos.

María Josefina Pérez escribe sobre cómo las políticas públicas en Chile buscan un marco para institucionalizar la coordinación de las distintas agencias públicas que interactúan en el ámbito territorial, y cómo una respuesta en la generación de valor público parte de un diagnóstico desde lo local, que permite orientar los esfuerzos conjuntos para la aplicación de políticas públicas sustentables.

El trabajo de Angélica Alba presenta aspectos sobre los procesos de paz en Filipinas. Allí explora cómo a partir de octubre de 2012, tras años de negociaciones entre el gobierno y el Frente Moro de Liberación Islámica (FMLI), las partes alcanzaron un acuerdo esencial para ponerle fin a una de las expresiones conflictivas más complejas del país y del sudeste asiático. Carlos Alberto Suárez estudia el delito de tortura a la luz de la jurisprudencia de la Corte Constitucional, para luego compararlo con el concepto de delito de tortura que se deriva de los estándares internacionales. El último trabajo incluido es el de Álvaro Salcedo, quien nos ilustra sobre los contratos atípicos como mecanismos para la interpretación de los actos jurídicos. Dichos contratos nacen a la vida jurídica respondiendo a necesidades sociales y no solo económicas. Afirma el autor que es entonces cuando el individuo debe ejercer su autonomía de la voluntad, elevada hoy a principio constitucional, y acercarse a otros para que mediante la conjunción de sus voluntades puedan alcanzar el objetivo de satisfacción propuesto. Esta interrelación no está exenta de problemas y diferencias que son las que la ley, en guarda del orden social y económico, pretende cubrir mediante la descripción y regulación de los aspectos sustanciales de tales acuerdos de voluntades, lo cual hace en forma general e igualitaria para todos los asociados expidiendo codificaciones o leyes aisladas de tipo regulatorio.

**

El interés que nos despiertan las obras de los tres internacionalistas fallecidos recientemente, lo resumimos de la siguiente manera: Alice Amsden, fue una figura de la heterodoxia de la economía del desarrollo, murió de repente el 15 de marzo de 2012 y se le conoció por contrastar las acciones de la política económica, con la acción racional del aparato del Estado. Albert Hirschman, hizo grandes contribuciones al concepto de desarrollo económico. Murió el 11 de diciembre del año pasado. Su pensamiento económico paradigmático, provino de su visión de los fenómenos de la industrialización basada en su experiencia colombiana. Por su parte, se considera a Kenneth Waltz uno de los padres del neorrealismo en las relaciones internacionales; falleció el día 12 de mayo del 2013.

Alice Amsden presentó a los interesados en la difusión de las tesis del crecimiento endógeno la trascendental obra titulada *Corea, un proceso exitoso de industrialización tardía* (1998). Este trabajo es hoy una fuente imprescindible para encontrar explicaciones adecuadas sobre el éxito de Corea como nación económicamente emergente en el mundo en desarrollo. El triunfo de este país y su modelo de desarrollo y cooperación internacional, se debió a que en su agenda nacional se otorgó prioridad al proyecto de

internacionalización y se promovió la creación de empresas multinacionales que involucraban un fuerte contenido de conocimiento técnico.

- Este propósito nacional significó alcanzar un nivel de excelencia, que le permitió pasar de la etapa de sustitución de importaciones a la de la promoción de exportaciones.
- Dicha propuesta le permitió a Corea ofrecer al mundo productos estandarizados y competitivos en el contexto mundial.
- Con base en la acción deliberada del Estado en el manejo de la economía, se apoyó el desequilibrio de los precios relativos de los productos de exportación; y con fundamento en el elevado nivel de educación adquirido por sus trabajadores, se puso a las industrias a competir, consiguiendo estándares globales de excelencia.

La autora señaló en otra de sus obras, que en el caso de Argentina, este país impuso barreras al intercambio, como fueron los elevados aranceles, y por la falta de suficientes industrias productoras de bienes de capital, no pudo obtener una completa integración vertical y horizontal de su sector productivo para competir en el ámbito internacional.

Amsden, evaluó en el texto *La sustitución de importaciones en las industrias de alta tecnología: Prebisch renace en Asia* la razón que embargaba a Raúl Prebisch para considerar a este sector como un importante factor del desarrollo económico. Esta experiencia inacabada fue tenida en cuenta por los países del Asia, cuando adoptaron como política de Estado, propiciar el desequilibrio de la balanza de pagos por la vía del manejo de los aranceles y el tipo de cambio, siendo su inmediato efecto, permitir que naciones como Corea, Taiwán y Singapur se integraran en el sistema económico mundial. A lo largo del proceso histórico de la globalización, los países asiáticos referidos, a diferencia de América Latina, renovaron el sentido de lo que significa la propuesta de la industrialización apoyados en la tecnología del conocimiento, para prolongar en el tiempo el efecto del ciclo de crecimiento.

Los tigres asiáticos incorporaron las políticas de localización empresarial, en la misma línea que Italia y otros países europeos lo hicieron cuando promovieron el desarrollo regional, con sustento en la canalización de subsidios otorgados a las empresas que producían bienes exportables, aspecto de la política económica internacional que fue propuesto en la temprana posguerra por el autor Paul Rosenstein-Rodan, al razonar con el novedoso término “desarrollo” para insertar al empobrecido sur de Europa en la emergente economía mundial.

La oportunidad de difundir en Asia el modelo latinoamericano de la industrialización como lo visualizó Prebisch, se compara con los siguientes datos: países como Argentina, Chile o Brasil que agregaron en 1995 poco valor a las industrias de la química (3,5%, 10% y 8%), maquinaria no eléctrica (3%, 7,5% y 1,8%) y maquinaria eléctrica

(3%, 8% y 1,5%), fueron aprovechados para profundizar la industrialización en algunos Estados asiáticos que crecieron más rápido.

Albert O. Hirschman en su trabajo titulado *The rise and decline of development economics* sugiere que el desarrollo de la industria registró un retraso histórico en muchos países, fenómeno que se atribuye a la falta de empresarios que pudieran acometer grandes empresas, y a que la industrialización como propuesta del desarrollo, exigía un gran esfuerzo económico y social que fuera “deliberado, intensivo y dirigido”. Los grandes economistas del tema del desarrollo, ya se habían pronunciado sobre este esfuerzo con la ayuda de metáforas, dentro de las que sobresalen la del despegue, explicada por W.W. Rostow; la de la gran burbuja, de Alexander Gerschenkron; el esfuerzo mínimo crítico, expresado por Harvey Leibenstein, y finalmente, los encadenamientos hacia atrás propuestos por Hirschman.

La principal contribución teórica por la que recordaremos a Hirschman, fue la de disponer como estrategia del crecimiento económico de largo plazo, la realización de inversiones selectivas, que produjeran un efecto desbalanceado en el crecimiento. Se inspiró el autor en las tesis del historiador económico Alexander Gerschenkron, quién ilustró en su obra de inmenso rigor, sobre la conveniencia de efectuar reformas y cambios institucionales. Al incluir en la sociedad el efecto virtuoso de las nuevas tecnologías, se producirían “discontinuidades históricas”. Elevar el nivel del desarrollo en un país, significaba cambiar la función del consumo por la de inversión, trabajar más para descansar más, y mejorar y hacer más equitativa la distribución del ingreso. En síntesis, avanzar en el desarrollo, dependía entonces de la disponibilidad del capital, del nivel de emprendimiento, del grado de educación y de la transparencia de la administración pública.

En el ámbito empresarial, Hirschman destacó la relevancia de admitir el juego racional de los empresarios, el papel del líder carismático que trabajaba en la empresa y sobre todo, el efecto del trabajo en grupo sobre la innovación. El raciocinio fundamental que cambió la forma de hacer política económica, partió de un elemento consignado en el capítulo 4 de su obra *The strategy of economic development* cuando expone la noción de los *ackward and forward-linkages*, consideraciones teóricas que se dan primero entre dos “empresas” y luego se transforman sectorialmente entre “industrias” de arriba abajo, consideración que el autor perfeccionó luego de su experiencia como asesor en Colombia para justificar la creación de la compañía Acerías Paz del Río.

El aspecto interesante de ese modelo que concibió en y para Colombia, es que consideraba que el éxito económico, provendría del efecto del marco dinámico en el cual había tensiones y desequilibrios en la economía. Este paso de una situación de desequilibrio a otra, generaba un movimiento de la economía en el que ocurre la expansión de una industria, cuyo efecto positivo se transmite a otra complementaria. Este valioso fenómeno económico de las “complementariedades tecnológicas” es el soporte de la idea de la industrialización, que como política de contagio genera el desarrollo; hecho que se

difunde a toda la economía a través de la generación de “externalidades” positivas que se transfieren de industria en industria por medio de apropiaciones de conocimiento.

La vida académica de este gran amigo de Colombia y enamorado de su finca con piscina en Fusagasugá, transcurrió en Yale, Columbia y Harvard. En el año de 1974, se vinculó con Clifford Geertz en Princeton para crear la Escuela de Ciencias Sociales, universidad donde murió el pasado mes de diciembre.

Kenneth Waltz, estimado como uno de los padres de la escuela del neorrealismo en las relaciones internacionales, fue profesor de las universidades de Berkeley y Columbia. Su modelo analítico que reconoce a las teorías como un conjunto de leyes coincidentes con un fenómeno particular, ayudó a los estudiosos de las relaciones internacionales, a construir modelos sistémicos para explicar las causas de la guerra.

Expone que las guerras se originan en la actitud egoísta de algunos líderes o individuos que dirigen los Estados, y proviene esta actitud de la naturaleza humana que no distingue bien entre las proposiciones del interés de los estadistas como fuente de poder, y de los motivos e ideologías que determinan las relaciones entre Estados. Considera el autor, que debido a “la estructura anárquica que rige el sistema internacional, en ausencia de un ente soberano que oriente las relaciones entre Estados”, las relaciones internacionales dependen de cómo se surtan las situaciones de inestabilidad entre Estados. Una primera es la que está determinada por el interés del estadista y una segunda razón, que procede de las causas que producen conflicto entre naciones soberanas como son las fronteras, su territorio y la movilidad de la población.

Una causa del conflicto es la que emana de la correlación de fuerzas que confluyen entre las partes del sistema internacional y que pueden ser convergentes o divergentes. Estos grados de poder fueron descritos en profundidad en su libro *El hombre, el Estado y la guerra* (1954). Sin embargo, su obra más destacada se titula *Teoría de la política internacional* (1979), allí propone la hipótesis de que todos los Estados, y en todas las épocas, terminan comportándose de la misma manera cuando están en la cima del poder.

Para entender cómo se comportan los Estados en esta posición, plantea avanzar en lo que él denomina los “constreñimientos estructurales” que suscitan un alto grado de desigualdad funcional. Gracias a que estos entes de poder se rehúsan a distribuir sus capacidades y atributos para garantizar la paz, llevan al mundo a situaciones de conflicto. Por lo tanto, para Waltz el poder no es un fin en sí mismo, como lo veía Hans Morgenthau, sino un medio para ejercer influencia dentro de los Estados, razón por la cual, la propuesta de la teoría de la interdependencia compleja expuesta por Keohane y Nye, solo funciona en unas condiciones especiales de cooperación entre Estados.

A manera de separata, y para complementar el artículo de Danilo Torres sobre los pensadores decimonónicos que influyeron en la conceptualización del comercio exterior en Colombia, para el presente número se escogió un texto de uno de los pensadores más preclaros y universales del Siglo XIX, Don Salvador Camacho Roldán. Se trata de

un facsímil publicado por la Editorial Incunables en 1983, que a su vez es un facsímil del capítulo Estudio sobre el Comercio Exterior de Colombia (Fragmentos de la Memoria de Hacienda de 1871), del Tomo 3 de la obra Escritos Varios, publicada por Librería Colombiana en 1895.

José Alberto Pérez Toro, Ph.D.

Editor académico

Revista RAI