
Estado del arte sobre los trabajos migratorios en Colombia (1970-2010)

María Liliana González León*

Resumen

El artículo revisa los enfoques teóricos y metodológicos sobre la producción académica y estatal en materia migratoria, desde 1970 hasta 2010, en el país. Señala el interés sostenido del tema en el ámbito de la investigación y el diseño de las políticas públicas frente a éste, de acuerdo con la coyuntura económica internacional, las migraciones internas campo-ciudad, las cosechas estacionales de productos clave para la economía, la violencia en el país y la necesidad de mantener vínculos importantes con las comunidades colombianas en el exterior.

Abstract

The article reviews the theoretical and methodological perspectives in the academic and governmental production in migratory matters, between 1970 and 2010 in Colombia. It shows the interest of the subject in the research domain and the design of public policies according to the situation of the international economy, the internal rural-urban migrations, the seasonal products of central relevance for the national economy, the violence in the country and the need of strengthening solid relationships with the Colombian communities abroad.

* Diplomática, Internacionalista y Antropóloga con experiencia en el área de las relaciones bilaterales de Colombia con los países de Europa Occidental y América Latina. Especialización en Diplomacia Multilateral, Universidad de Ginebra, Suiza. Maestría en Análisis de Problemas Políticos, Económicos e Internacionales Contemporáneos de la Universidad Externado de Colombia.

Palabras clave: transnacionalismo, diáspora científica, tipologías migratorias, etnias, remesas, política migratoria, documento Conpes.

Introducción

El texto contempla la revisión bibliográfica de la producción académica y gubernamental en la materia desde 1970 hasta la fecha. Se trata de identificar en el periodo de la referencia las tendencias teóricas, los debates metodológicos y la formulación de políticas públicas. El proyecto se desarrolla en dos frentes: el analítico en el cual se detectan los puntos de quiebre de los movimientos migratorios y los instrumentos para interpretarlos. Y una segunda vertiente que pretende construir una base de datos sobre la bibliografía localizada y revisada pero que se maneja como archivo de la Facultad de Relaciones Internacionales y Ciencias Jurídico Políticas de la Universidad Jorge Tadeo Lozano.

En la fase analítica se examinan con detalle varias publicaciones, si bien no la totalidad de las reseñadas, de acuerdo con los criterios de enfoque, época y autor académico o gubernamental. Se hace la aproximación a las otras obras de manera más general, considerando los objetivos y resultados del artículo o libro en cuestión y la forma de abordar el problema.

Se excluyó de forma deliberada la bibliografía relativa al fenómeno del desplazamiento forzado en Colombia, por considerar que se convirtió en un asunto de Derechos Humanos, y que también debe ser objeto de las diferentes políticas de pacificación e intento de diálogo de los gobiernos con los grupos armados ilegales. No se trata en este caso de un simple movimiento de población en búsqueda de mejores condiciones económicas, sino ante todo de la supervivencia de miles de personas en medio del fuego cruzado de actores fuera de la ley, en lucha por el control territorial.

La hipótesis delineada para abordar el problema de investigación sugiere que la producción académica y gubernamental sobre las migraciones en Colombia está directamente relacionada con el desarrollo social, económico y político de la sociedad y la necesidad de dar una respuesta regulada y coordinada a las corrientes de población, tanto de connacionales al interior y al exterior del territorio, como de extranjeros provenientes de distintas partes del mundo.

Las tendencias teóricas y los debates metodológicos

Las obras revisadas fueron clasificadas bajo las siguientes categorías:

- Estudios históricos.
- Textos etnográficos y sociológicos.

- Enfoques económicos: migraciones internas ligadas a cultivos estacionales de café, algodón y otros productos; migraciones campo/ciudad; migraciones externas debidas a la situación política y económica del país y el respectivo énfasis en el tema de las remesas; aproximaciones metodológicas del transnacionalismo versus la idea de oponer sociedades expulsoras de personas y sociedades receptoras.
- Comunidades científicas y profesionales altamente calificadas: el binomio fuga de cerebros y recuperación de éstos frente al concepto de diáspora científica, redes y sociedades de conocimiento. El caso de la Red Caldas.
- Políticas del Estado colombiano.

Los criterios para decidir esta clasificación fueron por una parte, el número frecuente de cierto tipo de textos y de otro lado, la época en la cual fueron escritos que coincide con los movimientos migratorios de los colombianos, de los extranjeros y de los desplazamientos internos estacionales relacionados con los ciclos de los productos agrícolas.

Otros parámetros para elaborar la tipología fueron la procedencia bien sea gubernamental o académica de las publicaciones; también se consideró el perfil historiográfico y descriptivo de algunos libros y la perspectiva claramente sociológica de los demás artículos.

La producción desde el Estado se caracteriza por el diseño de políticas y normas así como por la preocupación por los niveles de las remesas, su uso y la pérdida para la nación colombiana de profesionales altamente calificados.

En la totalidad de los textos se pudo identificar la preferencia de los autores por distintos marcos de interpretación teórica que se resaltaron en el análisis pero que por sí mismos no constituyeron una línea para decidir la clasificación.

1. Los estudios históricos

Las obras de Horacio Rodríguez Plata¹ sobre la inmigración alemana a Santander, y de Adelaida Sourdis Nájera² y Daniel Mesa Bernal³ sobre los aportes de la diáspora judía a la sociedad colombiana, analizan en profundidad la inserción exitosa de estos grupos extranjeros en las actividades económicas y culturales de distintas regiones del país.

Rodríguez Plata⁴ se remonta al siglo XIX para reconstruir la historia de la presencia alemana en Santander con los negocios de los Kopp en la cervecería y de Leo von Lenger-

1 Horacio Rodríguez Plata. *La inmigración alemana al estado soberano de Santander en el siglo XIX*. Bogotá: Editorial Kelly. 1968.

2 Adelaida Sourdis Nájera. *Los judíos sefardíes en Barranquilla. El caso de Jacob y Ernesto Cortisoz*. Cartagena: Universidad Jorge Tadeo Lozano, seccional del Caribe. Serie de Estudios sobre la Costa Caribe. No. 2. 1999.

3 Daniel Mesa Bernal. *De los judíos en la historia de Colombia*. Bogotá: Planeta Colombiana Editorial. 1997.

4 Horacio Rodríguez Plata. *Op cit*. Capítulos III y V.

ke en sus casas de comercio y exportaciones de quina, sombreros, café, añil, cacao, cueros, tagua, tabaco y sombreros e importaciones de bienes suntuarios europeos así como sus obras de ingeniería (construcción de caminos empedrados y puentes colgantes). Se trata de un estudio historiográfico en el cual se advierten los temores y reacciones de las Sociedades de Artesanos de la época frente al avance del comercio alemán. También se muestra el surgimiento de bancos y clubes sociales, la importancia regional de la villa del Socorro y la consolidación de Bucaramanga como eje urbano a finales del siglo de la referencia.

De igual forma, destaca el legado de la misión pedagógica alemana en colegios e instituciones educativas de gran tradición y la conformación de conocidas familias santandereanas de origen alemán que aún hoy permanecen con una influencia importante en la sociedad.

El estudio se elabora a partir de la revisión documental de archivos y notarías de Santander. Esta misma historia está evocada en la obra literaria de Pedro Gómez Valderrama, “La Otra Raya del Tigre”, en donde se exalta el disciplinado trabajo de los alemanes por dominar la naturaleza del territorio y su relación con las culturas locales del campesino mestizo y de los indígenas Guane.

Sourdis Nájera⁵ examina la inmigración de familias judías sefarditas a Barranquilla, provenientes de Curaçao y que forjaron empresas clave como SCADTA y algunos bancos y que también influyeron en la construcción de obras públicas como el acueducto y la sociedad portuaria. Apellidos como Cortissoz, Álvarez-Correa, Senior, Jessurum, De Sola, De la Rosa, Salzedo, Sourdis y Henríquez se integraron a la sociedad local, adoptaron las costumbres culturales y religiosas asimilándose al catolicismo y a la idiosincrasia de un puerto donde confluyeron distintos grupos étnicos que hicieron de esta ciudad un núcleo de desarrollo económico y comercial. La investigación se realizó a partir de numerosas fuentes notariales.

Mesa Bernal⁶ reconstruye de manera exhaustiva la llegada de judíos sefarditas de Portugal y España desde la época de la Conquista, expulsados y perseguidos por la Inquisición española. El libro indaga sobre los lugares de asentamiento en el Nuevo Reino de Granada y las estrategias de sobrevivencia de los conversos, “marranos” o criptojudíos y cómo, a pesar de la asimilación cultural mantuvieron sus prácticas religiosas de forma subterránea y clandestina. El tribunal de la Inquisición de Cartagena incidió finalmente en tal aniquilamiento pero aún hoy en Colombia permanecen en algunas regiones apellidos y costumbres que se insertaron en el mestizaje católico de la nación.

Las publicaciones históricas reflejan un exhaustivo proceso de investigación que merece ser desarrollado por las nuevas generaciones de analistas del tema migratorio, en particular en lo que concierne al arribo a Colombia de otras nacionalidades a lo largo del siglo

5 Adelaida Sourdis Nájera. *Op cit.* 2-8 pp.

6 Daniel. *Op cit.* 89-106 pp.

XX. Es un espacio que requiere ser ampliado a través de la historia oral y de la indagación de los documentos de la Cancillería y el Archivo Nacional.

2. Los textos etnográficos y sociológicos

Entre los artículos dedicados a la inmigración de diversos grupos étnicos hacia Colombia, se puede destacar la reciente publicación de la revista *Semana*⁷ en la cual se recogen los escritos de distintos autores sobre la llegada al país de españoles, africanos, alemanes, franceses, ingleses, sirio libaneses, judíos, suizos, holandeses, italianos, belgas, nórdicos, chinos y japoneses, indostaníes, estadounidenses, cubanos, argentinos, ecuatorianos, venezolanos y otros suramericanos como peruanos, uruguayos y paraguayos. Si bien se trata de artículos breves de corte periodístico vale la pena destacar que son elaborados por especialistas en el tema migratorio desde distintas disciplinas como la historia, la sociología, la antropología, la economía y el periodismo. Es un recuento interesante que muestra la variedad de inmigrantes instalados en nuestro territorio a pesar de que el Estado colombiano no se ha caracterizado por estimular la llegada masiva de extranjeros; por otra parte, la recopilación da pistas interesantes sobre posibles rutas de investigación a seguir sobre la permanencia de estos extranjeros y sus actividades en el arte, la medicina, el comercio, la ciencia y la política.

Entre los estudios de casos sociológicos sobre la migración desde la perspectiva de la mujer y la explotación laboral ilegal, tenemos los textos de Díaz⁸ y de García.⁹

Como parte de la investigación para su tesis doctoral, Díaz¹⁰ analiza el caso de la contratación de bailarinas exóticas en Toronto, Canadá. El procedimiento para reclutarlas se hace desde el consulado canadiense en Bogotá en condiciones legales, por parte de empresarios del espectáculo que ubican a las candidatas en sitios de prostitución. Tales hombres de negocios tienen el visto bueno de las autoridades de su país, en donde la ley establece que por razones de baja densidad demográfica no hay suficientes mujeres canadienses para desenvolverse en este oficio. El contrato de trabajo es auténtico; el problema empieza allí cuando las condiciones laborales son cambiadas. Se les paga en fichas, se les retiene el pasaporte y se les concentra en el lugar de trabajo donde deben permanecer con una pésima alimentación. Algunas tienen la suerte de desenvolverse sólo como bailarinas pero en la mayoría de los casos el trabajo implica el ejercicio de la prostitución.

7 Revista *Semana*. "Destino Colombia". Bogotá: edición 1278, del 30 de octubre al 6 de noviembre de 2006.

8 Gloria Patricia Díaz Barrero. "Bailarinas exóticas, striptease e inmigración en Canadá", en: *Colombia Internacional*. No. 59. Bogotá. 142-158 pp. 2004.

9 Mary García Castro. "Trabajo versus vida: las inmigrantes colombianas en Nueva York", en: *Mujer y Familia en Colombia*. Elsy Bonilla (Compiladora). Bogotá: Asociación Colombiana de Sociología, Departamento Nacional de Planeación, UNICEF, Plaza y Janés editores. 1985.

10 Gloria Patricia Díaz Barrero. *Op. cit.* 148-153 pp.

El artículo de García¹¹ se elabora a partir del trabajo de campo desarrollado entre mujeres colombianas residentes en el barrio Queens de Nueva York (98 encuestas y 12 entrevistas en profundidad). Se detectó que en comparación con los hombres colombianos que se encuentran en la misma situación, las mujeres deben competir con ellos en condiciones desventajosas en el mercado laboral. En términos generales, ellas tienen menos educación, hablan poco o nada de inglés, toman pocos cursos, son contratadas por pequeñas empresas y casi siempre encuentran ocupaciones remuneradas, menos interesantes, cerca del hogar. El enfoque teórico es feminista.

3. Los enfoques económicos

Los textos sobre migración son elaborados en su gran mayoría desde las ciencias económicas y demográficas. Se puede identificar dos grandes conjuntos: el primero, de las migraciones internas que detecta el desplazamiento de mano de obra con un criterio estacional, de acuerdo con las necesidades de recolección de productos como café, algodón y arroz y las migraciones campo-ciudad. El segundo apunta a las migraciones externas y recoge debates teóricos y metodológicos a partir de los desplazamientos de población colombiana hacia Estados Unidos y Venezuela y más recientemente hacia España. De igual forma se evidencia el cambio en la composición social y laboral de los migrantes, en distintas épocas.

En el frente migratorio interno, es claro que para el Servicio Nacional de Empleo (SENALDE) del antiguo Ministerio de Trabajo y Seguridad Social el estudio de los movimientos de población fue una prioridad entre la década de los setenta y los ochenta cuando todavía tenían una gran relevancia para la economía productos como el café y el algodón. Sería de la mayor importancia lograr contrastar en las políticas laborales de la época la influencia y recomendaciones de estos investigadores, autores de los estudios, sobre la toma de decisiones en el Estado.

El artículo de Urrea¹² analiza las condiciones laborales y migratorias de los recolectores de café en tanto que Mármora¹³ profundiza esta misma temática con el caso del algodón. Calderón¹⁴ se detiene en el asunto de las cosechas cafeteras pero en algunos sectores del Viejo Caldas únicamente. Por su parte, Jones¹⁵ diseña el sistema estadístico para la me-

11 Mary García Castro. *Op.cit.* 144 p.

12 Fernando Urrea. "Mercados de trabajo y migraciones en la explotación cafetera", en: *Migraciones Laborales*. No.9. Bogotá: Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, SENALDE. 1980.

13 Lelio Mármora. "Migraciones en la cosecha de algodón", en: *Migraciones Laborales*. No.7. Bogotá: Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, SENALDE. 1976.

14 Gloria Calderón de Cuéllar. "Características socio-laborales de los recolectores de café en un área CERSI: veredas de La Cabaña, El Chuzo y San Peregrino", en: *Migraciones Laborales*. No. 20. Bogotá: Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, SENALDE.

15 Meter Jones. *Organización y puesta en marcha del sistema de estadísticas continuas migratorias internas*. Bogotá: Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, SENALDE. 1989.

dición de las migraciones internas en Colombia. Desde el Ministerio del Trabajo también se adelantan investigaciones sobre los desplazamientos laborales de los colombianos a los países limítrofes; por ejemplo Murillo¹⁶ examina las causas de la expulsión de los compatriotas hacia Venezuela mientras que Márquez¹⁷ indaga sobre la efectividad de la aplicación de los sistemas de seguridad social entre estos mismos jornaleros. Gómez¹⁸ se concentra en el mismo tema pero elaborando el trabajo de campo desde las ciudades fronterizas de nuestro país. Torales¹⁹ explora las actividades de los trabajadores en la frontera Colombia-Panamá mientras que Pi Ugarte²⁰ realiza el mismo ejercicio en el límite con el Ecuador. En la misma serie de publicaciones, Mansilla²¹ investiga el asunto de los salarios entre los trabajadores indocumentados fronterizos.

En lo concerniente a las migraciones hacia el exterior, la mayoría de investigaciones apunta a estudiar la presencia de los colombianos en los Estados Unidos, Venezuela y España principalmente. El interés radica en el volumen de remesas provenientes de esos lugares pero también en las variaciones ocurridas al interior de los grupos emigrantes.

Como balance de tales lecturas se puede resumir que para el caso de Venezuela, la emigración colombiana significativa ocurre en los 70 con ocasión de la bonanza petrolera; se trata de un grupo de trabajadores poco calificados que van a laborar en la industria petrolera, la zafra de la caña y el servicio doméstico. A finales de los 80 y en la década de los 90 con la profundización de la integración comercial colombo-venezolana, empresarios y banqueros colombianos concentran sus exportaciones e inversiones en la nación vecina.

En lo relativo a los Estados Unidos, a partir de la Immigration Act de 1965, es permitida la reunificación familiar de aquellos inmigrantes, no solo colombianos, que habían llegado desde finales de los 50 y durante los 60. Este primer conjunto de connacionales está conformado tanto por trabajadores no calificados como por algunos intelectuales y artistas que deciden residenciarse definitivamente en ese país. En los 70 hay una oleada masiva de trabajadores sin educación superior pero también llegan muchos profesionales de la salud (médicos, odontólogos, enfermeros) que deciden especializarse y buscar nuevos horizontes laborales. Es en este periodo cuando los gobiernos empiezan a preocuparse

-
- 16 Gabriel Murillo Castaño. "La migración de trabajadores colombianos a Venezuela: la relación ingreso-consumo como uno de los factores de expulsión", en: *Migraciones Laborales*. No.11. Bogotá: Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, SENALDE. 1980.
- 17 Jesús R. Márquez. *Sistemas de seguridad social y migración colombo-venezolana: la operatividad de los sistemas de seguridad social de Colombia y Venezuela en términos del instrumento andino de seguridad social*. Bogotá: Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, SENALDE. 1980.
- 18 Inés Gómez. "Mercados de trabajo y migraciones en ciudades fronterizas", en: *Migraciones Laborales*. No.10. Bogotá: Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, SENALDE. 1980.
- 19 Ponciano Torales. *Las migraciones laborales en la frontera de Colombia con Panamá*. Bogotá: Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, SENALDE. 1978.
- 20 Renzo Pi Ugarte. *La migración de trabajadores colombianos al Ecuador*. Bogotá: Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, SENALDE. 1979.
- 21 Luis Mansilla. "Inserción laboral de migrantes indocumentados", en: *Migraciones Laborales*. No. 10. Bogotá: Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, SENALDE. 1980.

por la fuga de cerebros y la pérdida que significa la salida de estas personas para el desarrollo del país y para la inversión en educación.

De acuerdo con los especialistas, en los 80 viene un segundo desplazamiento poblacional vinculado con los ingresos de las drogas ilícitas. Muchas de estas personas trabajarán en la economía subterránea desde el sur de la Florida.

En los 90, la población colombiana que arriba a territorio estadounidense cambia en su composición. Se trata ahora de profesionales de las clases medias, medias altas y de empresarios que han sufrido quiebras en sus negocios por la crisis económica y el desempleo de finales de esa década. En su gran mayoría, estos individuos van a desempeñarse en ocupaciones inferiores a su preparación académica.

Entre los estudios pioneros de la época, cabe destacar los textos de un investigador de gran trayectoria como Ramiro Cardona. Desde la Corporación Centro Regional de Población (CCRP) y la Asociación Colombiana de Facultades de Medicina (ASCOFAME), el autor va a desarrollar numerosos proyectos alrededor del fenómeno migratorio al interior de Colombia, en América Latina y Estados Unidos.

Cardona²² trabaja el tema de los determinantes de las migraciones internas y su distribución espacial a lo largo y ancho del territorio. Adelanta entrevistas y encuestas entre los candidatos a emigrar a los Estados Unidos y encuentra²³ entre otras cosas, que la violencia no es la principal causal para esta decisión sino ante todo son razones de índole económica. En esta misma publicación, se muestran los resultados del trabajo de campo realizado entre los colombianos de Nueva York; de otro lado, se realiza el perfil sociodemográfico de estos connacionales tomando como base el censo estadounidense. En esta misma recopilación, el investigador elabora la evaluación del “Programa de Retorno de Profesionales”, reglamentado mediante el Decreto 1397 del 16 de agosto de 1972 e implementado por ICETEX y COLCIENCIAS.

El analista observa que el regreso de estas personas altamente calificadas es frustrado por la ausencia de empleos adecuados y de una infraestructura mínima para realizar investigación científica; a pesar de las facilidades para la instalación y la movilización de los menajes familiares, los obstáculos para hallar trabajo originaron que muchos de los beneficiarios regresaran nuevamente a los Estados Unidos.

En otro de los textos del libro mencionado, Cardona²⁴ recoge y sistematiza la legislación migratoria vigente en la nación desde la época de la Independencia hasta 1980. Otra tarea pendiente para la investigación consiste en complementar y analizar la normatividad expedida por el Estado a partir de los 80 hasta el día de hoy.

22 Ramiro Cardona. *Et al. Estrategias de desarrollo y políticas de distribución espacial de la población en Colombia*. 1977. (Citado en Cardona, 1980)

23 Ramiro Cardona. *Et al. El éxodo de colombianos: un estudio de la corriente migratoria a los Estados Unidos y un intento por propiciar el retorno*. Bogotá: Ediciones Tercer Mundo. 29-80 pp. 1980.

24 *Ibid.* 5-29 pp.

Los trabajos de Guarnizo²⁵ y Gamarra²⁶ se concentran en la población colombiana residente en Estados Unidos. Guarnizo²⁷ discute las implicaciones de las teorías migratorias sobre las políticas dirigidas a atender a estos grupos humanos. El enfoque del “nacionalismo metodológico” parte de la premisa de estados nacionales expulsores de personas que irremediablemente se pierden para el lugar de origen; desde este punto de vista, se concibe la “fuga de cerebros” como una pérdida de capital humano y de lealtades nacionales.

Una manera alternativa de concebir el problema es según Guarnizo²⁸ el transnacionalismo que asume el movimiento migratorio como un proceso de creación de redes; éstas establecen un patrón de continuidad cultural, económica, política, social entre los migrantes y sus familias acá en el país:

Esta polimórfica maraña de intercambios genera un campo de acción social que se denomina campo de acción transnacional. Tenemos entonces una primera madeja de relaciones que se dan entre el lugar de origen y los destinos específicos de la migración. Luego tenemos la formación de campos transnacionales construidos por los migrantes entre los diferentes destinos. Finalmente, tenemos el tercer tipo de relaciones que, a grosso modo, conecta al Estado nacional territorial y los connacionales que residen “afuera”, es nuestro caso, la relación entre la Colombia territorializada y la Colombia transterritorializada.²⁹

El nuevo ángulo teórico/metodológico permite detectar otras formas de movimientos poblacionales como las migraciones multietápicas, las temporales y las circulares que son bastante frecuentes y según el autor, poco estudiadas.

Gamarra³⁰ emplea sistemáticamente el concepto de diáspora que vincula de manera productiva a los migrantes con su entorno original; por lo demás, el investigador afirma que entre mayor capital social dispongan los individuos, más fácil será para ellos migrar. El autor adelanta sus investigaciones en el estado de la Florida; señala entre otras cosas los obstáculos encontrados para que el gobierno norteamericano apruebe el TPS (Estatus de Protección Temporal) y el hecho de que la última ola de migrantes espera regresar a Colombia hasta que haya estabilidad política y económica.

Otro de los temas identificados en la literatura tiene que ver con los núcleos de asentamiento de los colombianos en el exterior. Es claro que no acostumbran a vivir en enclaves

25 Luis Eduardo Guarnizo. “La migración transnacional colombiana: implicaciones teóricas y prácticas”, en: *Colombia Nos Une. Memorias seminario sobre migración internacional colombiana y la conformación de comunidades transnacionales*. Bogotá: Ministerio de Relaciones Exteriores. 27-29 pp. 2003.

26 Eduardo Gamarra. “La diáspora colombiana en el sur de la Florida”, en: *Colombia Nos Une. Memorias seminario sobre migración internacional colombiana y la conformación de comunidades transnacionales*. Bogotá: Ministerio de Relaciones Exteriores. 45-60 pp. 2003.

27 Luis Eduardo Guarnizo. *Op cit.* 27 p.

28 *Ibid.* 28 p.

29 *Ibid.* 29 p.

30 Eduardo Gamarra. *Op cit.* 47 p.

étnicos, segregados de otras nacionalidades; por el contrario, tienden a ubicarse de forma dispersa en ciudades y pueblos.

De acuerdo con algunas interpretaciones este patrón obedece a los altos niveles educativos que en general poseen los colombianos y otros suramericanos como los argentinos, los chilenos y los brasileños, en contraste con las gentes de Centroamérica y el Caribe que sí siguen modelos concentrados de vivienda.

Paradójicamente, en las entrevistas efectuadas por Gamarra³¹ a los compatriotas, éstos opinan que los colombianos no tienden a vivir juntos ni a ayudarse entre sí debido a la gran desconfianza existente hacia sectores, real o supuestamente, vinculados con el tráfico de drogas.

Los estudios de tipo económico abordan en esencia la cuestión de las remesas enviadas por los migrantes hacia Colombia. El centro de la polémica se encuentra en la dimensión de las cifras manejadas al respecto.

Para Gaviria³² el total de tres mil millones de dólares anuales ingresados al país por este concepto es bastante cuestionable. Compara con el monto de remesas enviadas por los mexicanos que es de nueve mil millones de dólares al año; si el estimado colombiano fuera cierto, “ello implicaría que los emigrantes mexicanos remitirían en conjunto apenas tres veces más de lo remitido por los colombianos con una población 30 veces mayor. Una diferencia inverosímil y que arroja muchas dudas sobre la cifra en cuestión”.³³

Por tal razón, Gaviria prefiere seguir las mediciones del Banco Mundial que indican un total anual para Colombia de 500 a 1100 millones de dólares.

En cuanto a este asunto, Guarnizo³⁴ sostiene que las remesas constituyen el rubro que lidera las transacciones financieras globales. En ese sentido, las remesas dejaron de ser pequeños envíos familiares para transformarse en “una industria multibillonaria, por cuyo control se ha generado una gran competencia entre empresas corporativas, tales como Western Union y Money Gram [...]”.³⁵

Desde otro ángulo, el investigador afirma que las dimensiones de las remesas han incidido en el recorte de posibilidades del Tercer Mundo para acceder a los créditos internacionales.

De este nuevo contexto económico se desprenden consecuencias determinantes como el hecho de que los migrantes se han convertido en un objetivo del mercado y en la vía para subsidiar las limitaciones impuestas por las restrictivas medidas de corte neoliberal, implementadas en los estados tercermundistas.

31 *Ibid.* 51 p.

32 Alejandro Gaviria. “Visa USA: fortunas y extravíos de los emigrantes colombianos a los Estados Unidos”, en: *Colombia Internacional*. No. 59. Bogotá. 48-71 pp. 2004.

33 *Ibid.* 59 p.

34 Luis Eduardo Guarnizo. “Aspectos económicos del vivir transnacional”, en: *Colombia Internacional*. No. 59. Bogotá. 12-37 pp. 2004.

35 *Ibid.* 29 p.

4. Comunidades científicas y profesionales

Durante el gobierno del presidente Gaviria, se inició en COLCIENCIAS una nueva directriz política hacia la recuperación de científicos e ingenieros colombianos radicados en el exterior. Se era consciente de las dificultades para adelantar proyectos de investigación científica en Colombia y de la inconveniencia, en ese contexto de limitaciones, de hacer regresar al país personas altamente calificadas. Era claro que no solamente se frustraban carreras promisorias sino que también se continuaba en la tendencia de incomunicación de esas personas con el país.

Se consideró entonces necesario crear una red de intercambios de los investigadores colombianos dispersos en el mundo con el objeto de facilitar los contactos entre ellos y hacia los centros académicos y científicos de la nación. Así se construyó la Red Caldas; se trata de un sistema electrónico de nodos constituido por profesionales colombianos que laboran en diversos países.

Cada núcleo tiene su historia y sus particularidades; en algunos de ellos participan extranjeros amigos de Colombia. Se pretende intercambiar información sobre los proyectos de investigación, bibliografías, datos y conversar en tiempo real en la red así como tener a COLCIENCIAS de referencia central.

Mediante la idea de la diáspora científica se busca captar el aporte de los científicos colombianos en el exterior. Desaparece el tema de la fuga de cerebros (brain drain) y de recuperación de los mismos (brain gain); no se trata simplemente de un balance de ganancias y pérdidas sino de retroalimentación y de adaptaciones e interpretaciones nacionales del conocimiento internacional.

Las lecturas locales de los modelos teóricos y hallazgos científicos implica según Mockus³⁶ asuntos más elaborados: “Llevar conocimiento de un lado a otro resulta ser una operación más compleja que llevar bienes materiales de un lado para otro. La interacción entre quienes producen y crean conocimiento y quienes recontextualizan el conocimiento puede ser fértil. El esfuerzo de seleccionar, jerarquizar y adecuar a otro contexto, puede producir cambios incluso en el contexto de origen. Pero la clave es que el conocimiento, para circular, tiene que ser deformado, readaptado, reestructurado o reconstruido”. Y más adelante agrega, “una sociedad del conocimiento depende radicalmente de los procesos de recontextualización”.³⁷

Según COLCIENCIAS el reto consiste en expandir la Red Caldas y en aumentar la motivación de los intelectuales expatriados para mantenerse en contacto con el país. El balance del experimento es significativo a pesar de haberse encontrado con acciones indebidas de personas que utilizan la estructura para figurar y posicionarse, sin hacer aportes concretos al proyecto.

36 Antanas Mockus. “Discurso Inaugural” en: *El nuevo nomadismo científico. La perspectiva latinoamericana*. Jorge Charum y Jean Baptiste Meyer (Editores). Bogotá: ESAP. 18 p. 1998.

37 *Ibid.* 19 p.

Igualmente, la estrategia sobrepasa en resultados el programa de retorno de científicos diseñado en 1972, que dejó un sentido de frustración frente a la incapacidad estructural y económica del país de absorber a profesionales muy especializados.

5. Las políticas del Estado colombiano

La formación de la nación colombiana se ha caracterizado por la influencia cultural y económica de grupos mestizos que destacan la herencia europea y consideran problemática la presencia de otras etnias, a las cuales se caracteriza con estereotipos tales como perezosos, atrasados, taimados y poco inteligentes. Ante culturas que funcionaban con otros códigos y racionalidades difícilmente asimilables al modelo vigente de sociedad, la solución fue desde el siglo XIX, expedir normas y decretos para atraer extranjeros poseedores de verdaderas cualidades.

Sin embargo, en el fondo no existía una política inmigratoria concreta que facilitara la llegada de los foráneos. Estos fueron arribando de manera espontánea, según los acontecimientos de sus naciones de origen, que los forzaban a decidirse por un país desconocido y poco receptivo (Colombia) si comparamos con los casos de Estados Unidos, Brasil y Argentina.

Las normas eran expedidas de forma puntual, sin visión de largo plazo. Así las cosas, había numerosas derogaciones de acuerdo con las inquietudes y temores de los funcionarios públicos; algunas leyes confiaban en las potencialidades de la mano de obra extranjera pero otras recelaban de los antecedentes penales de estos individuos y de las erogaciones del Estado para sostenerlos.³⁸

Ya en el siglo XX se evidencian otros elementos como el rechazo de españoles “rojos” y republicanos vinculados con la guerra civil de 1936 y de judíos provenientes de Europa por la Segunda Guerra Mundial y su dudosa pureza racial a los ojos de figuras públicas como Luis López de Mesa y Laureano Gómez.³⁹

De los años 50 a los 60 primó básicamente una visión turística de los extranjeros; se trataba de atraerlos para estimular el crecimiento de esta industria. En los 70 hay una profunda preocupación por los colombianos calificados que emigran y no se comprometen con el desarrollo del país. Desde mediados de los 80, se hacen los primeros esbozos de apertura económica con el presidente Barco que se asumen totalmente a lo largo de la administración Gaviria. Este lineamiento de la política de internacionalización será complementado desde el frente de la ciencia y la educación con la creación de la Red Caldas que responde a las necesidades de una inserción positiva de Colombia en la globalización del conocimiento pero recuperando a sus intelectuales a través de los medios electrónicos de comunicación.

38 Ramiro Cardona. *Op cit.* 22 p.

39 Revista Semana. *Op cit.* 46-48 pp.

Entre las iniciativas de la administración Gaviria encontramos el Plan Nacional de Migración (1993) concebido para atraer a Colombia a ciudadanos calificados de países de Europa Central y Oriental, dispuestos a emigrar de sus lugares de origen luego de la caída del muro de Berlín. Se trataba de que las embajadas y consulados colombianos acreditados en esas naciones iniciaran una intensa campaña de imagen sobre las ventajas ofrecidas por el gobierno para la llegada de extranjeros. El plan halló obstáculos de índole presupuestal para las acciones efectivas de nuestras representaciones en el exterior y los negativos estereotipos que ha tenido Colombia de nación violenta y peligrosa.

Otra de las pautas identificadas por los analistas en la legislación migratoria colombiana, es el de la expedición de variados decretos de visas para regular la entrada de extranjeros y la bifurcación en el manejo del tema entre el Ministerio de Relaciones Exteriores y el Departamento Administrativo de Seguridad, DAS. En su tesis de grado, Ávila y González,⁴⁰ han sugerido la conformación de una unidad administrativa especializada en el tema migratorio, adscrita al Ministerio de Relaciones Exteriores y encargada de temas como visas, pasaportes, migraciones laborales, desplazamientos internos, adopciones ilegales, tráfico de personas, atención a connacionales en el exterior, traslado de personas condenadas, investigación, prevención y con una subdirección, en su organigrama, de Policía y Control Migratorio entrenada exclusivamente para estas funciones. Esta Dirección debe encargarse del diseño e implementación del Plan Nacional de Migración.

Se trata de superar la idea de que el tema migratorio se reduce a la expedición de visas y de que por el contrario hay necesidades objetivas de posicionamiento de Colombia en el mundo que implican visiones alternativas sobre las políticas económicas, demográficas, comerciales, científicas y culturales.

El gobierno Uribe Vélez por su parte, diseñó el programa “Colombia Nos Une” como una estrategia de relacionamiento con las comunidades colombianas radicadas en el extranjero. Para la excanciller Barco,⁴¹ el plan:

[...] apunta a formular una política integral hacia estas comunidades, buscando ante todo identificarlas, caracterizarlas y conectarlas entre sí y con el país. Esto significa propiciar su asociación para que se fortalezcan y aúnen esfuerzos, servir de facilitadores en asuntos que permitan mejorar sus condiciones de vida en los países de residencia, agilizar los trámites consulares (pasaporte, libreta militar, registro civil o certificado de supervivencia) y fortalecer la asistencia social y jurídica que se les viene prestando a través de los consulados.

Se ha contado con la participación del sector académico y se pretende involucrar activamente al sector privado y a los emigrantes que cuentan con una posición privilegiada

40 María Paula Ávila y Marta Ligia González. *El tráfico de personas: prioridad olvidada de la política migratoria en Colombia* (Tesis de grado) Bogotá: Ministerio de Relaciones Exteriores, Universidad Externado de Colombia. 1999.

41 Carolina Barco. “La emigración, un gran desafío”, en: *Colombia Nos Une. Memorias. Seminario sobre migración internacional colombiana y la conformación de comunidades transnacionales*. Bogotá: Ministerio de Relaciones Exteriores. 10 p. 2003.

en el exterior, en particular a través del portafolio de proyectos. Se pretende estimular el ingreso de donaciones y de la filantropía hacia las regiones de origen de esos colombianos expatriados. De este modo, el tema de los recursos es fundamental para la permanencia del programa.

De igual forma, desde la perspectiva institucional se creó “RedEs Colombia” en 2007 como proyecto de vinculación virtual de los ciudadanos colombianos dispersos alrededor del mundo entre sí y con entidades gubernamentales que en principio deben atender sus solicitudes a través de este medio. No obstante, de acuerdo con el documento Conpes (2009) la dificultad de articulación institucional limita todavía el alcance de la plataforma.

En ese mismo año 2007 también se diseña el “Plan Comunidad en el Exterior” por parte de la Cancillería; las embajadas y consulados colombianos deben propiciar encuentros con los connacionales para identificar sus necesidades como migrantes y lograr mantener su vinculación positiva con el país a través de sus aportes pensionales al Seguro Social, las ferias inmobiliarias para adquisición de vivienda en Colombia y una estrategia de aprovechamiento productivo de las remesas. Este enfoque es cuestionado por Ardila en sus escritos de 2006 y 2007 porque considera que el migrante debe ser respetado en sus decisiones financieras autónomas y ser sujeto de derechos, y no simplemente considerado en su contribución al desarrollo económico; en este punto también coincide el partido político Mira.

La Política Integral Migratoria presentada en el documento Conpes 3603 de 2009 recopila los instrumentos internacionales, convenciones y convenios suscritos por Colombia a nivel multilateral y bilateral así como el marco jurídico nacional plasmado en la Constitución y diferentes leyes y decretos acerca de la lucha contra la trata de personas, la asistencia a los compatriotas en el exterior, la repatriación de presos y la conformación de la Comisión Intersectorial de Migración.

Balance

Esta aproximación a la producción académica y estatal sobre el tema de las migraciones en Colombia, señala que hay un número importante de escritos y que no siempre hay diálogo entre las entidades del Estado y los centros de investigación. Sin embargo, esta colaboración parece darse de manera sistemática entre los años 1975-1989 cuando el Ministerio de Trabajo y de Seguridad Social contrata a reconocidos investigadores para la elaboración de estudios sobre las distintas manifestaciones de este fenómeno.

Tal coordinación sigue configurándose en la formación de la Red Caldas y en el Programa “Colombia Nos Une”. En los demás periodos, la interacción entre universidad y entidades oficiales no se evidencia tan claramente.

Se puede afirmar con seguridad que si existe interés por los estudios en migraciones pero que a lo largo del tiempo presenta unas olas o picos según la coyuntura sociopolítica y económica; es el caso de los niveles críticos de desempleo, de los ciclos de los antiguos productos agrícolas, clave dentro de las exportaciones colombianas, de las amenazas políticas y los secuestros y de atractivos, aunque no calificados, mercados laborales en otros países.

Los documentos de política pública indican que desde el Estado la preocupación ha sido esencialmente legal y operativa. Paulatinamente se han incluido en las publicaciones oficiales conceptos fundamentales como el de interés nacional, diáspora, transnacionalismo, migración circular, temporal e internacional, condiciones para diseñar políticas migratorias y una renovada preocupación por los expatriados remitores de remesas que para la Cancillería colombiana son del orden de los 3 mil millones de dólares anuales.⁴²

En el área académica es claro el predominio de las investigaciones económicas y demográficas, aunque también se notan preferencias por los asuntos políticos, históricos y étnicos. Desde la década de los 70, se adelantan numerosas investigaciones que toman como base para sus análisis los censos de población de Colombia y de los Estados Unidos. También se detectan trabajos sociológicos que indagan sobre las estrategias de supervivencia de los colombianos en distintos países. En contraste, los textos con perspectiva de género no aparecen muy frecuentemente; los compatriotas tienden a emigrar con el grupo familiar, independientemente de las fases de su ciclo productivo y reproductivo. La migración femenina individual parece ser una tendencia más reciente aunque tradicionalmente se ha manifestado en la trata de personas.

Como sugerencias para profundizar en la investigación de este tema, se plantea la revisión exhaustiva de las publicaciones estatales y de la legislación. Adicionalmente, se recomienda ampliar el periodo de análisis a todo el siglo XX.

Bibliografía

ARDILA, Gerardo. “La migración en Colombia: un reto para el siglo XXI”, en: *CES*. Bogotá: Universidad Nacional. 2007.

_____ (editor) “Colombia: migraciones, transnacionalismo y desplazamiento” en: *CES*. Cátedra Manuel Ancizar. Facultad de Ciencias Humanas. Bogotá: Universidad Nacional. 2006.

ÁVILA GONZÁLEZ, María Paula y GONZÁLEZ LEÓN, Marta Ligia. *El tráfico de personas: prioridad olvidada de la política migratoria en Colombia*. Tesis de grado. Bogotá: Ministerio de Relaciones Exteriores, Universidad Externado de Colombia. 1999.

⁴² *Ibid.* 9 p.

- BARCO, Carolina. “La emigración, un gran desafío”, en: *Colombia nos une. Memorias. Seminario sobre migración internacional colombiana y la conformación de comunidades transnacionales*. Bogotá: Ministerio de Relaciones Exteriores. 2003.
- CALDERÓN DE CUÉLLAR, Gloria. “Características socio-laborales de los recolectores de café en un área CERSI: veredas de La Cabaña, El Chuzo y San Peregrino”, en: *Migraciones Laborales*. No. 20. Bogotá: Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, 197-SS pp.
- CARDONA, Ramiro. *Et al. El éxodo de colombianos: un estudio de la corriente migratoria a los Estados Unidos y un intento por propiciar el retorno*. Bogotá: Ediciones Tercer Mundo. 1980.
- _____. “Estrategias de desarrollo y políticas de distribución espacial de la población en Colombia” (citado en Cardona 1980) 1977.
- CONSEJO NACIONAL DE POLÍTICA ECONÓMICA Y SOCIAL. “Política Integral Migratoria”, en: *Documento Conpes 3603*. Bogotá: Departamento Nacional de Planeación. Agosto de 2009.
- DÍAZ BARRERO, Gloria Patricia. “Bailarinas exóticas, striptease e inmigración en Canadá”, en: *Colombia Internacional*. No. 59. 2004.
- GAMARRA, Eduardo. “La diáspora colombiana en el sur de la Florida”, en: *Colombia Nos Une. Memorias seminario sobre migración internacional colombiana y la conformación de comunidades transnacionales*. Bogotá: Ministerio de Relaciones Exteriores. 2003.
- GARCÍA CASTRO, Mary. “Trabajo versus vida: las inmigrantes colombianas en Nueva York”, en: *Mujer y familia en Colombia*. Elsy Bonilla (Compiladora) Bogotá: Asociación Colombiana de Sociología, Departamento Nacional de Planeación, UNICEF, Plaza y Janés editores. 1985.
- GAVIRIA, Alejandro. “Visa USA: fortunas y extravíos de los emigrantes colombianos a los Estados Unidos”, en: *Colombia Internacional*. No. 59. 2004.
- GÓMEZ, Inés. “Mercados de trabajo y migraciones en ciudades fronterizas”, en: *Migraciones Laborales*. No.10. Bogotá: Ministerio de Trabajo y Seguridad Social. 1980.
- GUARNIZO, Luis Eduardo. “La Migración transnacional colombiana: implicaciones teóricas y prácticas”, en: *Colombia Nos Une. Memorias seminario sobre migración internacional colombiana y la conformación de comunidades transnacionales*. Bogotá: Ministerio de Relaciones Exteriores. 2003.
- _____. “Aspectos económicos del vivir transnacional”, en: *Colombia Internacional*. No. 59. 2004.
- JONES, Peter. *Organización y puesta en marcha del sistema de estadísticas continuas migratorias inter-nas*. Bogotá. Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, SENALDE. 1989.
- MANSILLA, Luis. “Inserción laboral de migrantes indocumentados”, en: *Migraciones Laborales*. No. 10. Bogotá: Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, SENALDE. 1979.

- MÁRMORA, Lelio. “Migraciones en la cosecha de algodón”, en: *Migraciones Laborales*. No. 7. Bogotá: Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, SENALDE. 1976.
- MÁRQUEZ, Jesús R. *Sistemas de seguridad social y migración colombo-venezolana: la operatividad de los sistemas de seguridad social de Colombia y Venezuela en términos del instrumento andino de seguridad social*. Bogotá: Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, SENALDE. 1980.
- MESA BERNAL, Daniel. *De los judíos en la historia de Colombia*. Bogotá: Planeta Colombiana Editorial. 1997.
- MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES Y COMISIÓN NACIONAL DE MIGRACIÓN. *Plan Nacional de Migración*. Bogotá: Ministerio de Relaciones Exteriores. 1993.
- MOCKUS, Antanas. “Discurso inaugural”, en: *El nuevo nomadismo científico. La perspectiva latinoamericana*. Jorge Charum y Jean Baptiste Meyer (Editores) Bogotá: ESAP. 1998.
- MURILLO CASTAÑO, Gabriel. “La migración de trabajadores colombianos a Venezuela: la relación ingreso-consumo como uno de los factores de expulsión”, en: *Migraciones Laborales*. No. 11. Bogotá: Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, SENALDE. 1980.
- PI UGARTE, Renzo. *La migración de trabajadores colombianos al Ecuador*. Bogotá: Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, SENALDE. 1979.
- RODRÍGUEZ PLATA, Horacio. *La inmigración alemana al estado soberano de Santander en el siglo XIX*. Bogotá: Editorial Nelly. 1968.
- “Destino Colombia”, en: *Revista Semana*. Edición 1278, 30 de octubre al 6 de noviembre. 2006.
- SOURDIS NÁJERA, Adelaida. “Los judíos sefardíes en Barranquilla. El caso de Jacob y Ernesto Cortissoz”, en: *Serie de Estudios sobre la Costa Caribe*. No. 2. Cartagena: Universidad Jorge Tadeo Lozano, seccional del Caribe. 1999.
- TORALES, Ponciano. *Las migraciones laborales en la frontera de Colombia con Panamá*. Bogotá: Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, SENALDE. 1978.
- URREA, Fernando. “Mercados de trabajo y migraciones en la explotación cafetera”, en: *Migraciones Laborales*. No. 9. Bogotá: Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, SENALDE. 1980.